

## **Высокие технологии – козырь Новосибирской области**

Программа реиндустриализации - документ, который задает направление развития Новосибирской области до 2025 года. В первую очередь Новосибирск - высокотехнологичный город и в данном контексте планируется развитие, которые включает в себя повышение регионального продукта, увеличение доходной базы бюджета, создание новых рабочих мест, особенно для молодежи, и содействие процветанию и улучшению качества жизни населения в нашей области .

Для того чтобы разобраться в тонкостях программы мы пригласили двух экспертов Д.э.н., профессор Клисторин Владимир Ильич и специалист в области стратегического менеджмента и маркетинга Маркова Вера Дмитриевна, которые объяснили в чем суть программы и какие изменения она нам готовит.

### **1. Программа реиндустриализации экономики НСО. Что, кто, для кого, зачем. Краткая справка на основе имеющихся источников**

Программа реиндустриализации входила в предвыборную программу Владимира Городецкого на выборах 2014 года. Эта инициатива могла быть забыта, как это обычно происходит по завершению выборов, но к обещанию вернулись, и появился заказ областного правительства на составление глобального плана развития области в части обновления и развития промышленности и других отраслей, которые являются ключевыми для Новосибирской области. Итоговый проект программы был утвержден в феврале 2016 года.

Основной целью программы является ускорение развития экономики Новосибирской области. Из текста программы: «Реиндустриализация экономики предполагает создание новых и развитие существующих высокотехнологичных предприятий, выпуск новых товаров и услуг, создание новых рабочих мест, рост производительности труда и в целом рост конкурентоспособности промышленности и экономики». Для этого уже выбраны так называемые флагманские проекты в различных отраслях, на которые будут направлены поддержка и ресурсы на старте реализации программы.

Документ составлялся, чтобы определить основные направления развития отраслей Новосибирской области, что должно вывести регион в число лидеров среди субъектов Российской Федерации по темпам роста ВРП, темпам роста промышленного производства, доле высокотехнологичных производства и продуктов.

### **2. История реиндустриализации. Сюда все историческую часть, вот эту теорию, о которой они говорят и т.п.**

По словам Клисторина Владимира Ильича, начать следует с объяснения процесса деиндустриализации (период экономических и политических преобразований 90х годов), из которого возникла необходимость программы Реиндустриализации

Первая причина деиндустриализации - это смена технологий и упадок «старых» отраслей. В США, которые развиваются поступательно, таких упадочных районов очень много. После того как нефть вышла на первый план начался с упадок угольной промышленности. Данная проблема в первую очередь затронула Аппалачи - старый индустриальный регион США. Эту проблему в 30-е годы пытался решить президент США, Франклин Рузвельт, но из этого ничего не получилось. Второй пример – «ржавый пояс» - металлургическая промышленность и машиностроение Северо-востока США. Впоследствии металлургия и промышленность уходят в другие районы с новыми

технология, а Северо-восток остается невостребованным, например, такая ситуация произошла с Детройтом.

Вторая причина деиндустриализации – это потеря конкурентоспособности отдельных стран и регионов в результате институциональных изменений, политики правительств и роста издержек. Например, принятие более жестких экологических норм приводит к повышению себестоимости продукции что ведет к потере конкурентоспособности. Другой пример - ужесточение трудового законодательства. Если не можем уволить людей, то будут приходить в упадок предприятия отрасли.

Третья причина – политические и иные катаклизмы. Это как раз то, что произошло в нашей стране наряду с разрывом хозяйственных связей. Предприятия, расположенные в разных концах СССР, не смогли между собой полноценно обмениваться товарами и услугами и произошло резкое сокращение расходов на оборону в 90-е годы. В следствие чего, промышленные предприятия пришли в упадок.

Четвертая причина – это глобализация и региональная интеграция. Когда снижаются барьеры (правового и технологического характера) движения товаров и капитала, то очень многие предприятия уходят туда, где им лучше. К примеру, многие предприятия из Европы ушли в Китай, Индонезию.

Основные проблемы деиндустриализации (упадок промышленных предприятий) - безработица, бедность, утечка мозгов, снижение темпов экономического роста, возможный сепаратизм, рост лоббизма со стороны региональных властей и бизнеса.

Если значительные регионы страны или страна в целом находятся в процессе деиндустриализации, то растет критическая зависимость от импорта и фактическая потеря части суверенитета.

Что можно сделать? Первое – снизить относительную стоимость ресурсов: труд, капитал, энергия. Это во многом сделали в США, откуда и пришла проблематика реиндустриализации к нам. В первой половине 2000х годов начались большие инвестиции в новые технологии нефте, газодобычи. Параллельно существовал запрет на вывоз нефти из страны. Это привело к тому, что сейчас и нефть, и газ на рынке дешевле, чем у нас. США существенно снизили цену на энергоресурсы. Кроме того, в США сейчас средний класс беднеет. С точки зрения экономики - это снижение относительной стоимости труда. США держат учетную ставку ЦБ - ФРС на нулевом и отсюда надежда на реиндустриализацию Америки. Некоторые предприятия начинают возвращать свое производство из Китая обратно в США.

Другой вариант как решать эту проблему, это активная бюджетная политика: из бюджета должно финансироваться создание производственных мощностей.

Еще один путь – это институциональные реформы.

И заключительный путь – содействие созданию новой экономики. Создание совершенно новых отраслей на иной технологической основе.

За комментариями по вопросу почему выбрана именно промышленность мы обратились к Марковой Вере Дмитриевне. Обычно индустриализация – это создание крупной промышленности, как у нас было в 30е годы, но она шла по плану ГОЭЛРО, как план электрификации всей страны, но на самом деле это был план создания крупной промышленности, транспортной инфраструктуры, энергетики, ЖКХ и др. отраслей. Считается, что экономика в мире движется к сфере услуг. В США были исследования – понять реальную роль промышленности. Статистика была устроена так, что к промышленности относят только те отрасли, которые реально производят на станках. Но вокруг производства инженеры, и другие специалисты - вынесено в услуги. Получается, доля промышленности невелика. Но если реально собрать все, то более 30 процентов ВВП дает промышленность в США, которые ориентированы в услуги. Последние 10 лет

они говорят, что нужно именно промышленность развивать, которая отвечает за национальную безопасность в первую очередь

### **3. Современные мировые тенденции реиндустриализации.**

По словам Веры Дмитриевны, реиндустриализация – это мировой тренд. Она по-разному называется реиндустриализация – новая индустриализация – неоиндустриализация. Но идет во всем мире. Японцы предложили термин – глокализация – то есть глобальность и локальность. В данном случае это не импортозамещение, как у нас, а ориентация на мировой рынок и локализация производства у себя. Барак Обама в первый срок своего президентства провозгласил, что нужно возвращать промышленность на территорию страны и очень много для этого делается. А в Германии реализуется программа развитие локальных производственных систем с ориентацией на промышленность.

О концепциях реиндустриализации рассказал Владимир Ильич. Во-первых, сокращение стоимости ресурсов: снижение реальной заработной платы и социальных выплат. Второе – сокращение налогового бремени и государственных расходов. Одновременно это означает, что у бизнеса сокращаются издержки. Кроме этого, важно привлечение иностранного капитала и снижение экологических норм как снижение издержек.

У данных концепций есть свои положительные и отрицательные последствия. Потенциально это может обеспечить ускорение экономического роста, в том числе промышленности. Если снижаются доходы населения, то появляется угроза длительной рецессии. Некоторые предприятия станут конкурентоспособными, а значит, продукция пойдет на зарубежные рынки, что пагубно скажет на экономике внутри страны.

Кроме этого, реиндустриализация может привести к дифференциации доходов населения, так называемая «новая бедность». В России данный период начался с рыночных реформ, когда огромные группы ранее средне – и высоко- оплачиваемых людей оказывались бедными. Это означает риск дефляции, рост процентных ставок, и ухудшение инвестиционного климата. С последними вещами сталкивается Европа сейчас.

Следующим пунктом является активная бюджетная политика: снижение налогов для предприятий, работающих в приоритетных отраслях. Будет производиться субсидирование отдельных видов деятельности. Далее, финансирование перспективных проектов непосредственно из бюджета или при посредничестве институтов развития и реализация инфраструктурных проектов. До кризиса 2008 года Россия шла по этому пути

### **4. Российские тенденции реиндустриализации и условия нашей экономики**

После включения проекта реиндустриализацию в предвыборную программу Владимира Городецкого, он объявляет пилотным регионом Новосибирскую область. Каждый регион имеет свою специализацию и именно Новосибирская область с высоким уровнем образования, квалификации и высокотехнологичными отраслями является наиболее выигрышной для реализации программы. По мнению Владимира Ильича, программа, сама по себе, является инновацией и реализация в других регионах скорее всего не сможет стать успешной: удастся у первых, а те, кто копируют - оказываются в худшем положении

Для того, чтобы в программу вошли действительно значимые и перспективные проекты, нужны инициативы как со стороны бизнеса, так и готовность государства к поддержке и системы образования к подготовке кадров.

Изучить рынок и на этой почве сформулировать идеи, которые потом превратятся проект – это задача предпринимателей. Им гораздо проще уловить перспективный спрос

и найти узкие места. Наш народ достаточно креативен, для того чтобы это все находить. Это не дело академических институтов или систем управления. Тем более, где вы будете искать этот спрос? Создавать рынок для себя – вот путь предпринимателей – это является эффективным решением для успешной реализации программы.

Кроме того, отмечает Владимир Ильич, Содействие созданию новой экономики – это вложение в образование, здравоохранение, создание инфраструктуры для новых предприятий (Технопарки, инжиниринговые центры, кластеры), содействие интеграции науки образования бизнеса. Люди просто не знают, чем занимаются другие, не знают друг друга и эту коммуникацию нужно строить.

Для сотрудничества необходима финансовая и организационная поддержка и, соответственно, это нас отсылает к рискам активной бюджетной политики, которую мы упоминали ранее. Второе – большие трудности в выборе инструментов., таких как кластеры. О них говорится очень много, так как есть успешный пример Силиконовой долины, но понять почему проект успешен очень трудно, как и понять переносим ли этот опыт на Россию.

По словам Веры Дмитриевны, сейчас существуют инициативы государства по развитию партнерства – в мире идет конкуренция крупных структур, в том числе созданных государством:

1. Кластеры, которые создаются в 26 регионах
2. Технологические платформы – их очень много по России. Коммуникации произошли между организациями, вузами и институтами, которые занимаются данной проблемой. Но, к сожалению денег не выделено, поэтому они развиваются крайне медленно.
3. НТИ – национальные технологические инициативы. На данный момент их девять и они создаются посредством инициативы АСИ (агентство стратегических инициатив). Агентство объявило конкурс регионов на участие в НТИ – 10 пилотных проектов отобрано из 56 участвующих регионов. Это инициатива государства. С другой стороны, инициатива бизнеса – как и программа реиндустриализации. Проблема в том, чтобы срастить эти инициативы. Вторая проблема - готовность к сотрудничеству со стороны бизнеса. Ассоциаций бизнеса создано очень много, а здесь идет речь о более сложных формах партнерства, как Промбиотех. И другая форма – это Сибирская биотехнологическая инициатива, которую продвигает Технопарк. Направлена инициатива на то, чтобы сделать межрегиональные проекты в сфере биотехнологий.

##### **5. А теперь уже про реиндустриализацию в НСО – позитивные стороны...**

В контексте реализации программы, основой должны стали комплексные проекты, мегапроекты и масштабные стратегические инициативы, которые будут «визитной инновационной карточкой» региона.

Как отмечает Вера Дмитриевна, наша сила – в диверсифицированной экономике. Нет упора на что-то одно. Существует много ключевых отраслей, которые более устойчивы в кризис. В Новосибирской области широко используется термин - высокотехнологичные производства, на чем и концентрируется программа.

Как это устроено. Например, медицинский кластер – высокотехнологичной медицины. Идем от спроса – на медицинские услуги: к существующим медицинским центрам нужно подтянуть разработку и производство продукции, которую они потребляют. По данному примеру у нас создается промышленный медицинский парк – вокруг НИИТО (реабилитация костей, суставов). Кроме этого, Клиника Мешалкина – в год на закупку расходных материалов приходится более чем на 2 млрд. долларов. К примеру, компания по производству эндопротезов заинтересована расположиться около клиники. Такое

сотрудничество привлекает производителей. Но есть и проблемы, например, с выделением земли – производства негде располагать.

Другим примером является партнерский проект – Промбиотех. В его составе завод Промбиофарм в Бердске, который производит продукцию для с/х, не содержащую вредных химических веществ; средства, помогающие бороться с вредителями, с болезнями скота, леса: производит ферменты для пищевой промышленности. На базе него уже разрабатываются новые продукты. Промбиотех – это партнерство производства, власти, прикладной науки и разработок инновационных компаний. И как раз такое партнерство должно послужить основой для реализации программы в Новосибирской области.

Важным аспектом для реализации программы Владимир Ильич отмечает, что есть люди, которые связали свою жизнь и карьеру с этой программой. На данном этапе кроме указанных в проекты флагманских проектов, плохо обсчитанных, почти ничего нет. Когда отдельные мероприятия программы войдут (проекты) в федеральный или областной бюджет, будут достигнуты окончательные согласования финансирования из институтов развития, тогда можно будет прогнозировать последствия. Сейчас идут отдельные проекты, которые реализовывались без этой программы – Биотехнопарк Кольцово, который в масштабе области ничего не даст, но для участников проекта и Кольцово он принесет положительный эффект.

Если говорит о еще одном показателе безработице, то скорее всего программа не принесет значимого эффекта. Естественно, изменения коснутся соотношения современных рабочих мест и рабочих мест в целом – возрастет доля высокотехнологичных отраслей. На уровень безработицы в целом гораздо большее воздействие окажут совершенно другие факторы, например, изменения денежных доходов населения. Качество работы экономики Новосибирской области оказало гораздо меньший эффект на рост или стагнацию доходов населения, чем решение Федерального правительства по замораживанию пенсий у работающих. Основным положительным эффектом для населения – уменьшение оттока квалифицированных специалистов. Что является очень важным на мой взгляд.

По словам Веры Дмитриевны важный плюс в том, чтобы использовать достижения науки в области для развития нашей экономике. Это создаст новые рабочие места в высокотехнологичных отраслях, приведет к ускорению темпов развития медицины (Биофарм), улучшения качества органических продуктов (Промбиотех) и рост экономики в целом и др. .

Также, еще одним плюсом программы, как говорит Владимир Ильич, является ее открытость для новых проектов. Агентство инвестиционного развития – единственное окно для вступления в программу. Здесь можно получить консультативную помощь, и дальнейшее содействие движению проекта – получение поддержки финансирования, получения участка земли и другое.

## **6. ....негативные стороны**

Как отмечает Владимир Ильич, вся новая экономика очень динамична, поэтому через 5 лет это все точно устареет, в том числе, продукты, которые сейчас предлагаются – фармацевтика, IT, расходные материалы для медицины. Происходит очень быстрый технологический прогресс. Другой вопрос – могут ли фирмы, которые работают в этих областях, постоянно обновляется и идти в ногу со временем. Это проблема организационного развития компаний: как они из стартапов вырастают в сформировавшиеся фирмы. Если старая промышленность могла выпускать сходную продукцию 20-25 лет – алюминий в чушках (слитки), например, то станки и оборудование

нуждаются в быстром обновлении. В основном, смена ассортимента происходит каждые 3 года. Значительная доля выпуска компаний – это услуги. Предоставляя определенный набор услуг, вы сопровождаете продукцию и за счёт этого доля услуг повышается. По мере реализации отдельных проектов это будет достигнуто. Сейчас в качестве проблемы вопрос о том, что делать со старой промышленностью.

Кроме этого, возможным последствием можем получить разбалансирование бюджета и рост государственного долга. До кризиса Россия роста госдолга не имела, но существовал колоссальный долг госкорпораций и банков – около 700-800 млрд. долларов. Например, Внешэкономбанк, как госкорпорация, активно занимал деньги за рубежом и вкладывали, в том числе, и в инфраструктурные проекты. Теперь ВТБ требуются очень большие деньги для того, чтобы «залатать дыру».

Очень неприятная вещь – это возможный рост иждивенческих отношений со стороны бизнеса: Вопросы наподобие «А что мне даст участие в вашей программе? И, естественно, увеличение числа афер и коррупции.

Более того, результаты институциональных реформ и либерализации финансовых рынков станут ощутимы с очень большим лагом по времени. То есть, сейчас мы проводим дерегулирование рынка труда, или снизим барьеры для входа в рынок, а когда это даст эффект непонятно и каким он будет. Эти параметры очень сложно просчитать, могут возникнуть серьезные проблемы – бунты, митинги. Кроме этого краткосрочные и долгосрочные последствия могут очень сильно различаться. К примеру, либерализация цен в 1992 году имела положительные последствия, но краткосрочные были ужасными.

#### **7. Выводы – что это за документ, что нам всем от него будет.**

За комментариями о том, что уже сделано, мы обратились к Вере Дмитриевне. Основные реализованные направления:

1. Регион стал пилотным по НИИ
2. На Технопроме готовится соглашение и по СБИ между регионами как толчок к ускоренным темпам реализации программы
3. Ведется работа по включению флагманских проектов в федеральные программы
4. В июне открытие промышленного медицинского парка (социальная концессия в Первомайском районе)
5. Уже открыт Промбиотех

В данный момент есть и трудности: проблемы с землей, с формированием сообществ со стороны бизнеса. В бизнесе произошло падение доходов, кризис все-таки сказался и проекты некоторые под вопросом и передвигаются. И проблемы организации сотрудничества – проблема доверия. Ключевой момент – как поделить шкуру неубитого медведя.

Тем не менее, программа реиндустриализации Новосибирской области срослась и теперь ее надо продвигать и помогать реализовывать. Это — новая экономика региона. На данный момент, ее доля не высока и не соответствует потенциалу территории. Поэтому сейчас необходимо стремиться к увеличению числа и мощности создаваемых центров и к установлению постоянного успешного взаимодействия между властью, бизнесом и наукой.