



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
УРАЛЬСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Кластерная политика и пространственное развитие экономики региона

Врио директора, д.э.н.
Лаврикова Юлия Георгиевна

г. Новосибирск
10.10.2016 г.

Уральский федеральный округ

УрФО – один из ключевых центров российской промышленности. Здесь сосредоточена треть металлургического производства страны.

В регионе расположено 13% обрабатывающей промышленности и формируется 13,8% ВВП России, доля в импорте составляет всего 3,3%.

УрФО – центр тяжелой промышленности, а также российской добычи полезных ископаемых. Около 41% всей добычи осуществляется на территории УрФО, прежде всего, в ХМАО и ЯНАО.

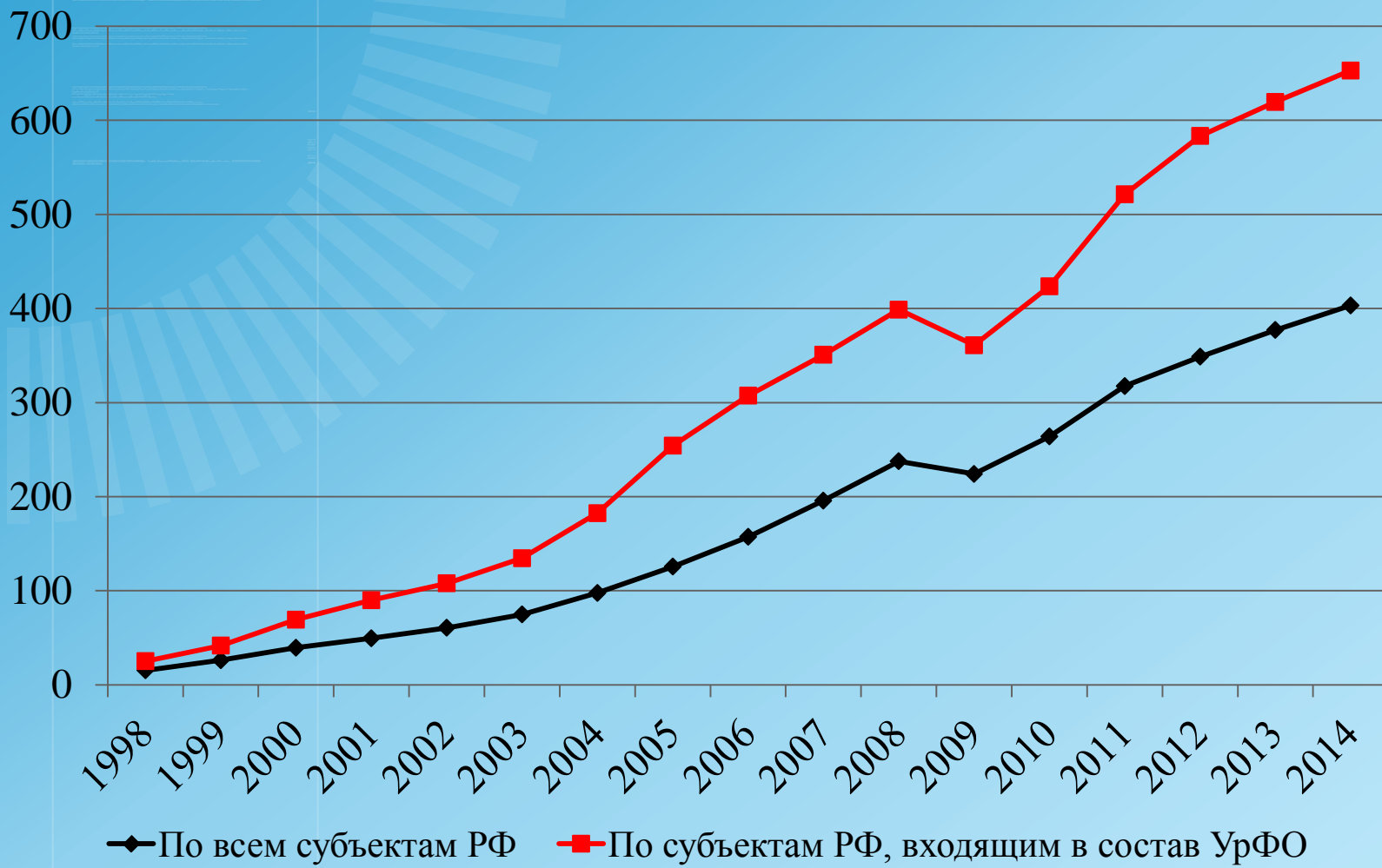
Уральский федеральный округ объединяет шесть субъектов РФ: Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, Тюменскую, Свердловскую, Челябинскую и Курганскую области.

Территория округа составляет 1 818 тыс. км² (10,6% территории России), на его долю приходится 8,5% населения страны.

При этом 80% населения округа проживают в городах.

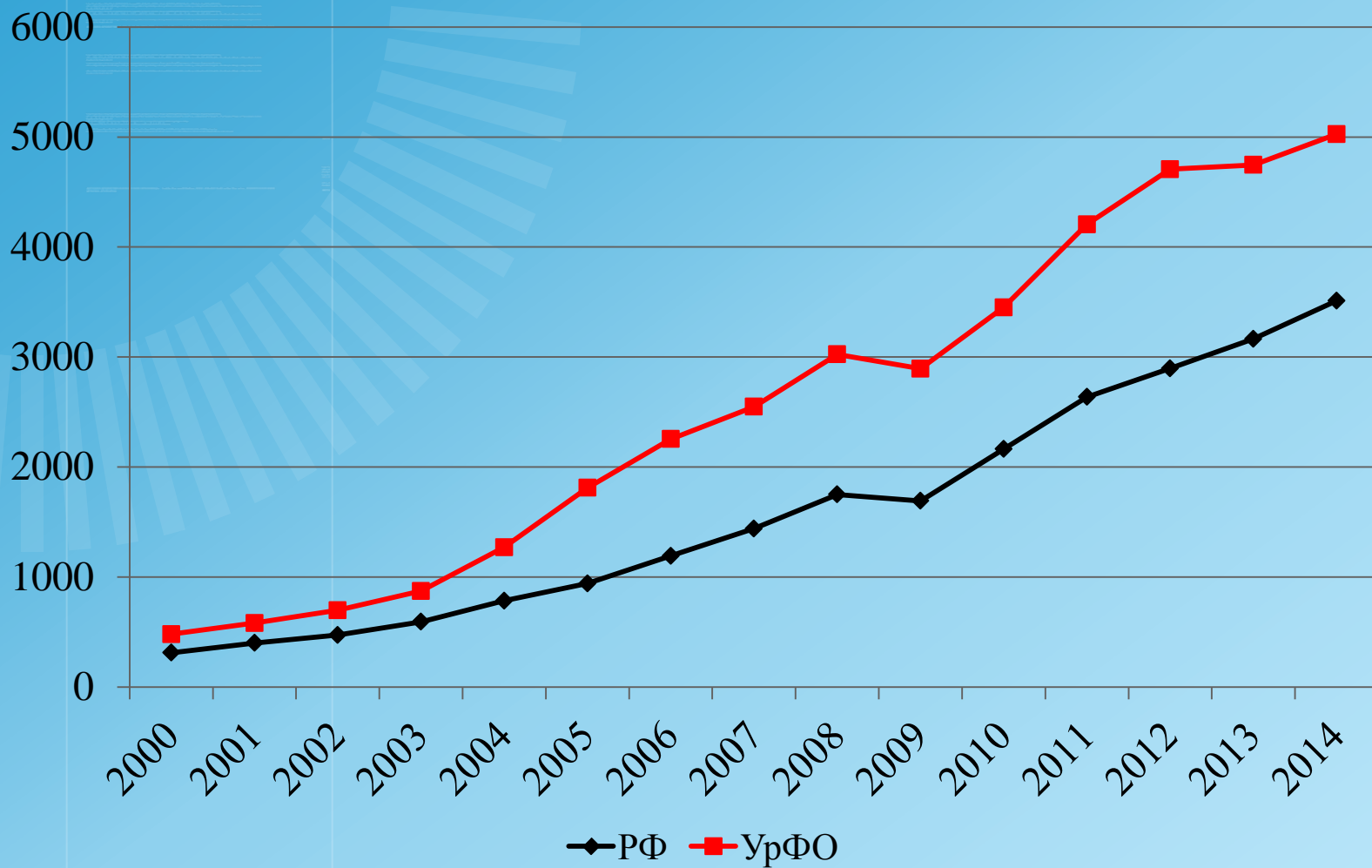


Динамика ВРП



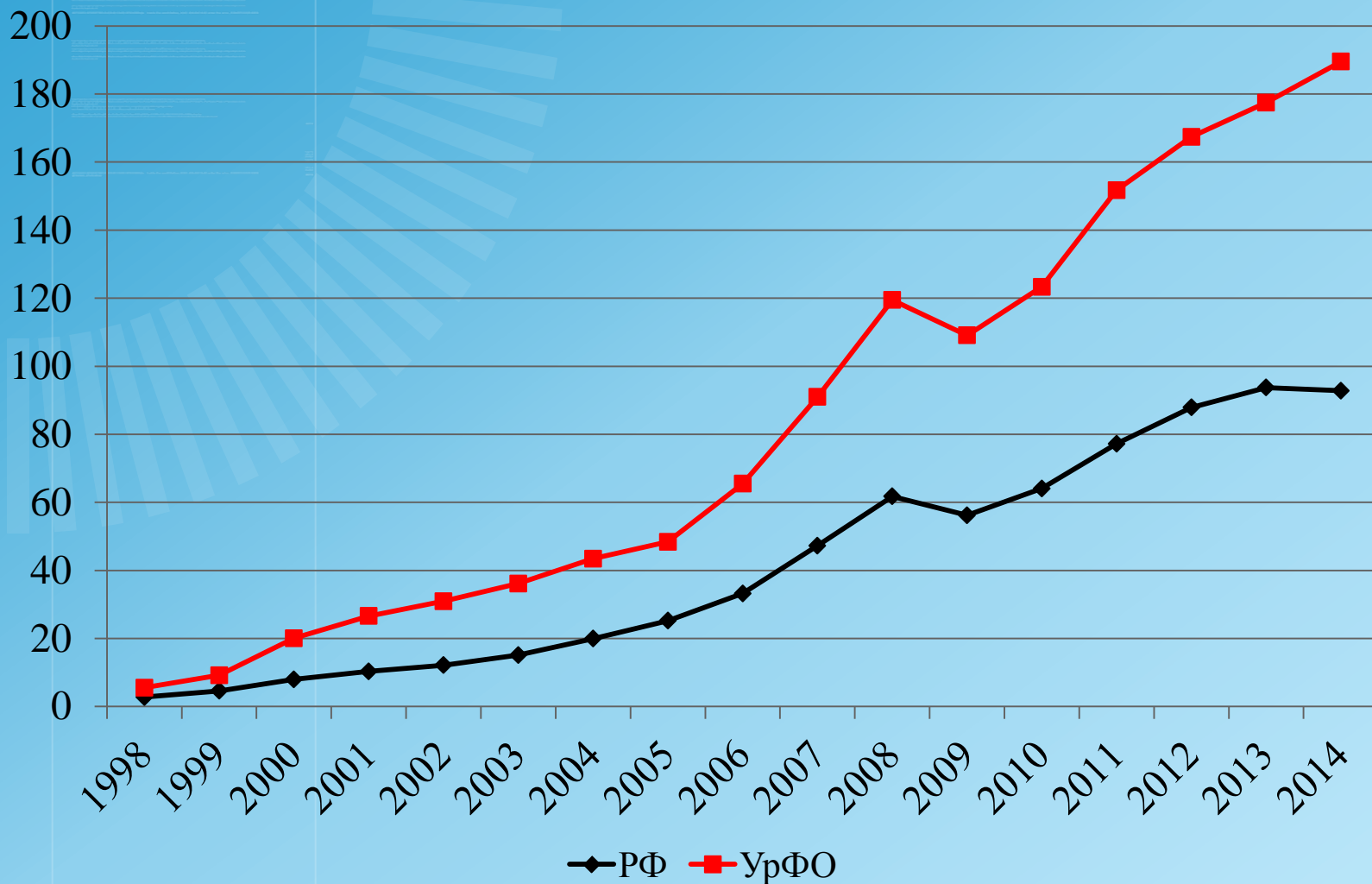
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.

Динамика объема отгруженных промышленных товаров



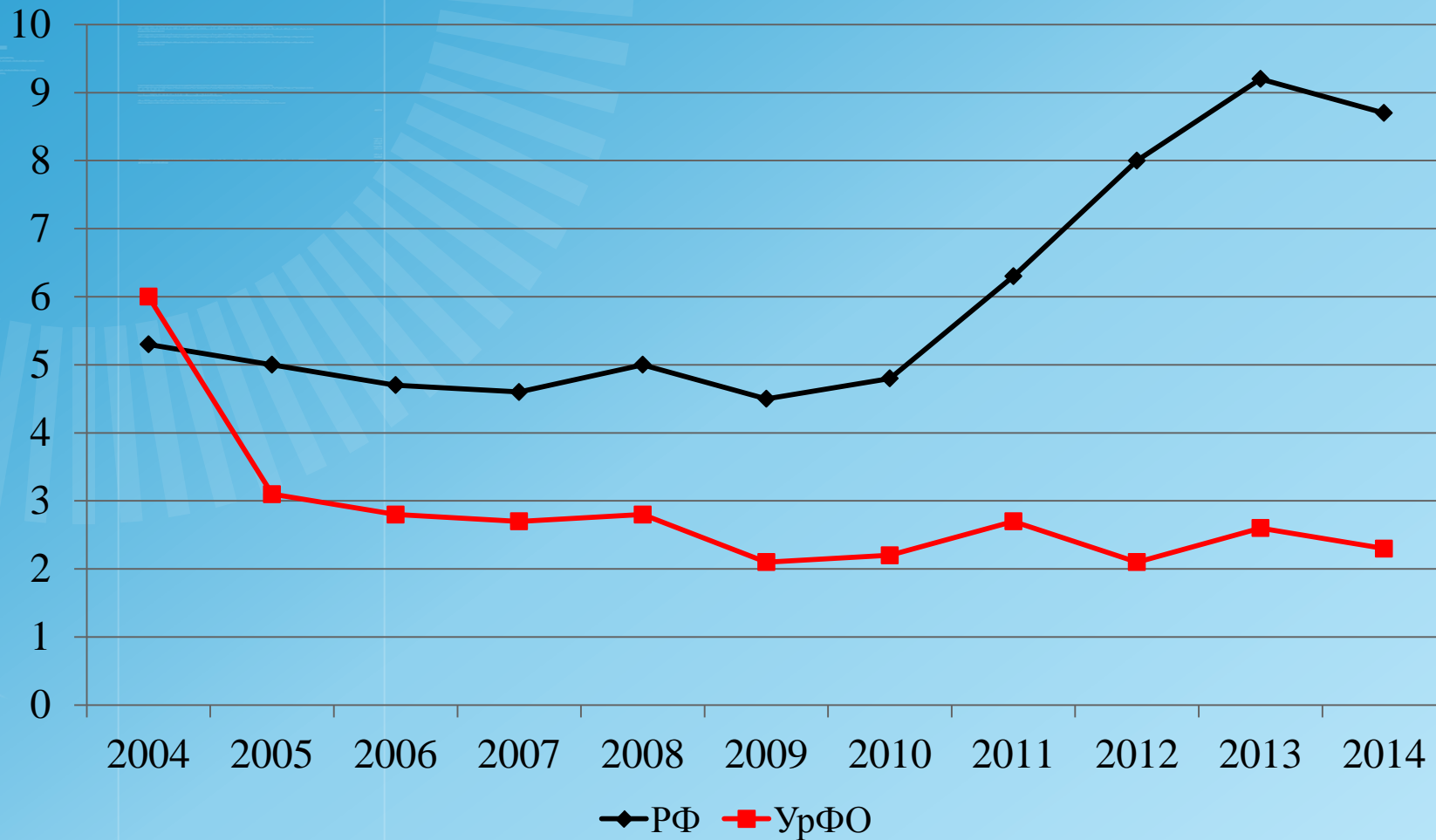
Объем отгруженных промышленных товаров, приходящийся на одного занятого в промышленности, тыс. руб.

Динамика объема инвестиционных вложений



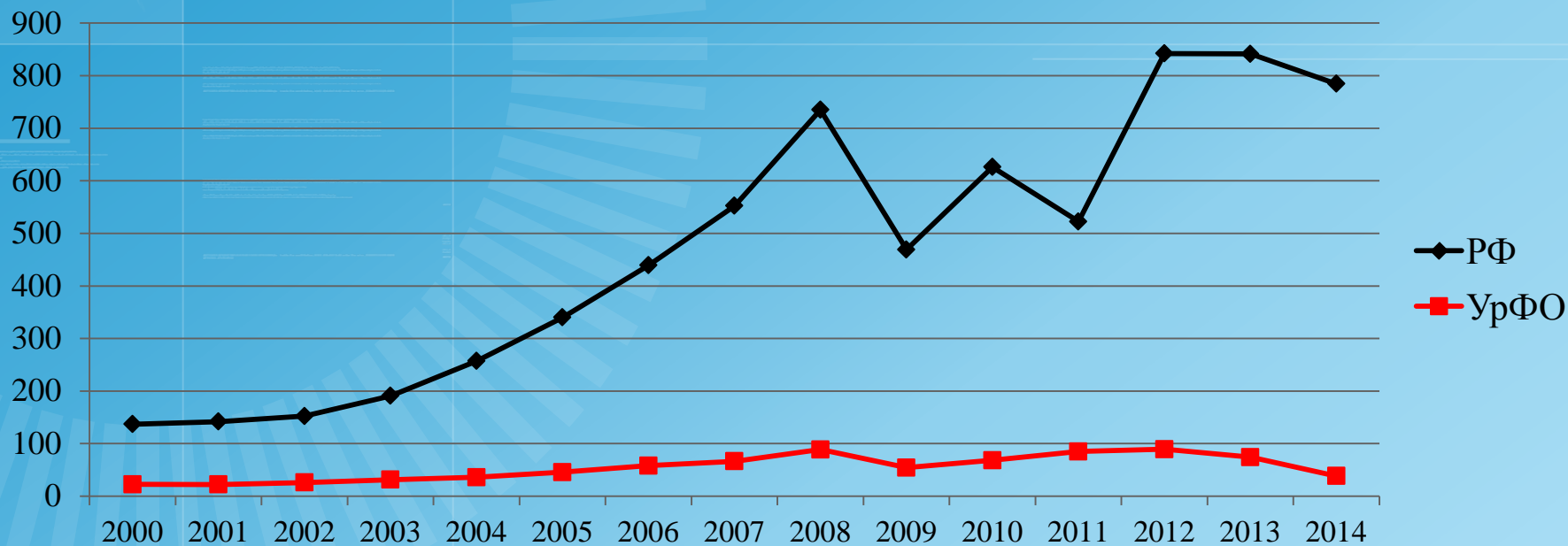
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. руб.

Динамика доли инновационных товаров, работ, услуг



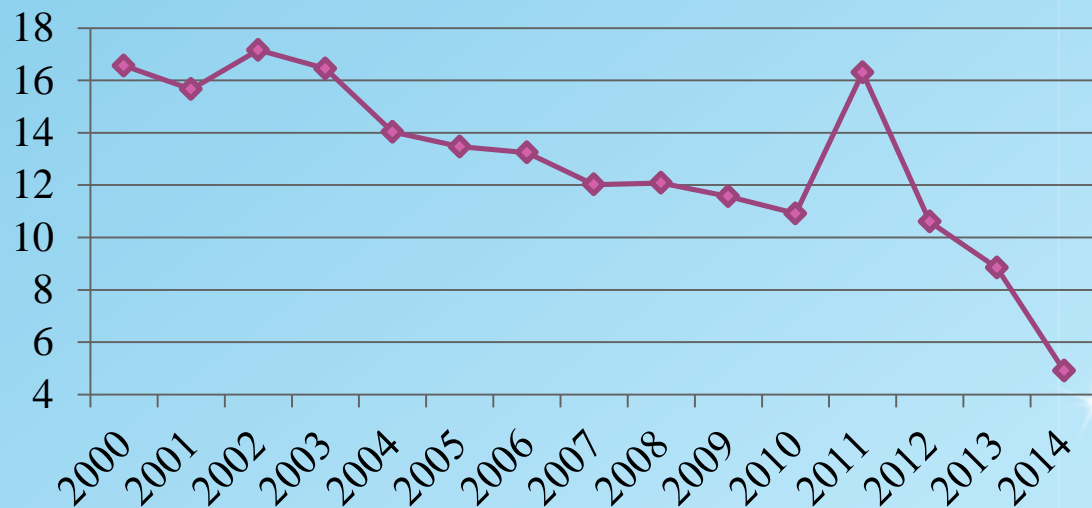
Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %

Динамика объемов внешней торговли

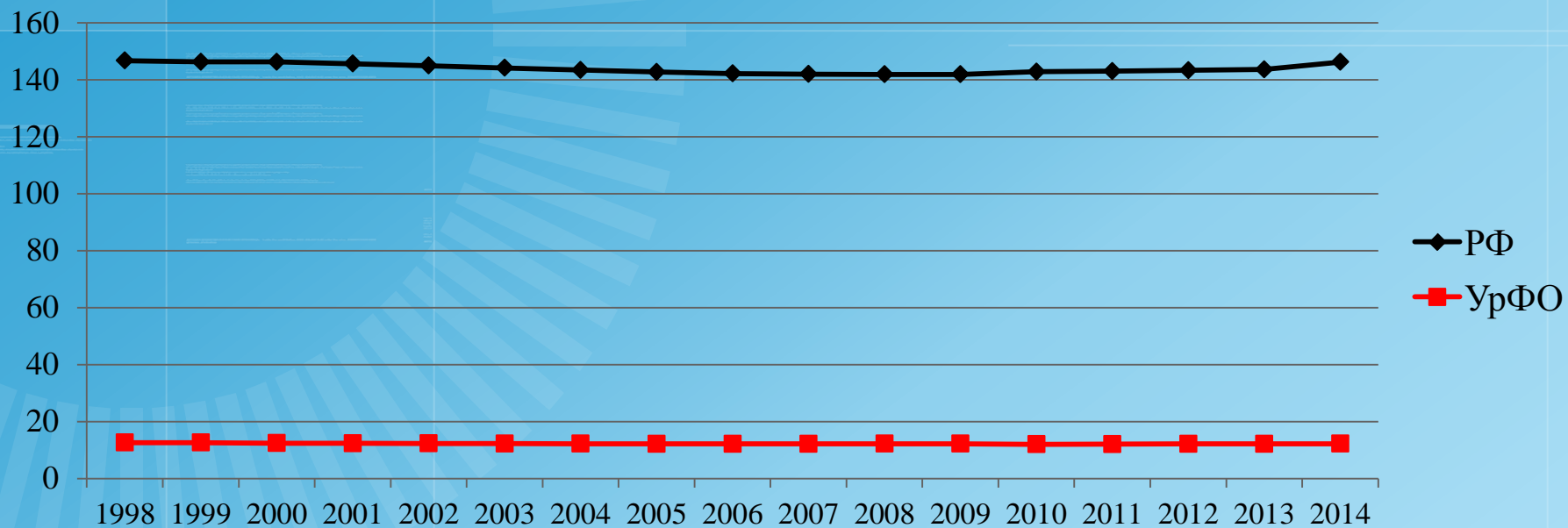


Объем внешнеторговых операций, млрд. долл.

**Доля УРФО в общем объеме
внешнеторговых операций
РФ, %**

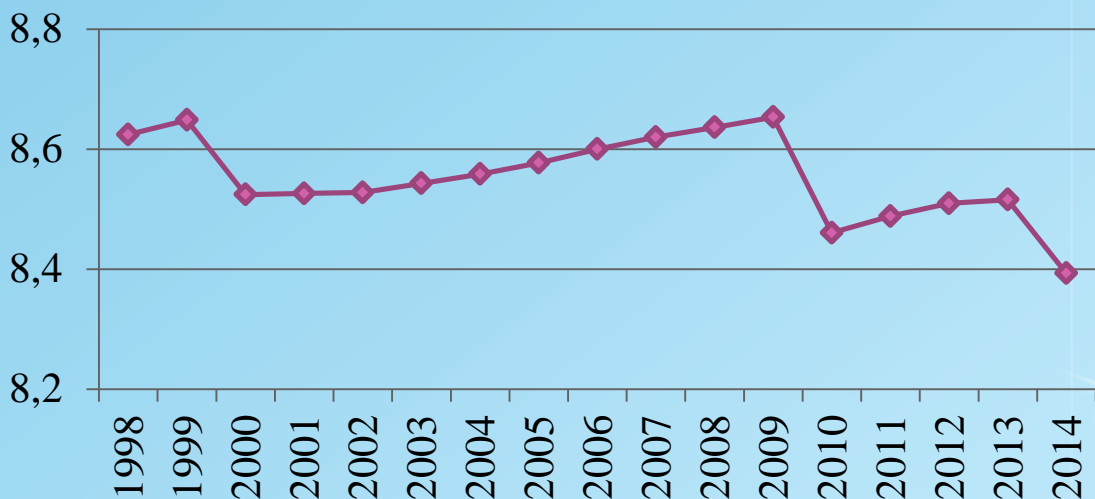


Динамика численности населения

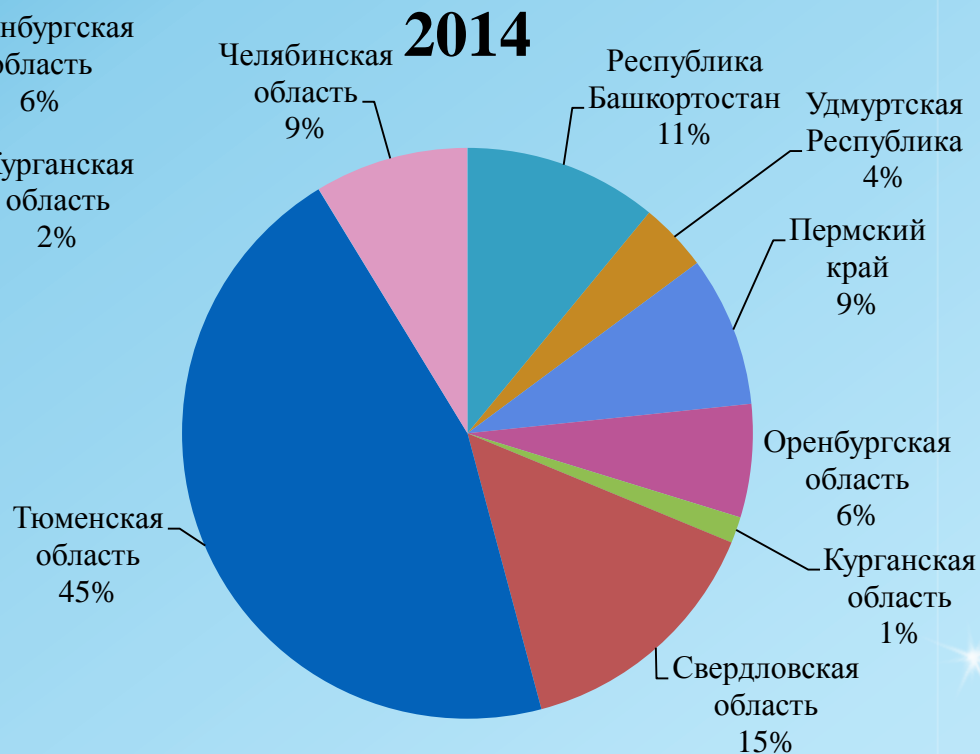
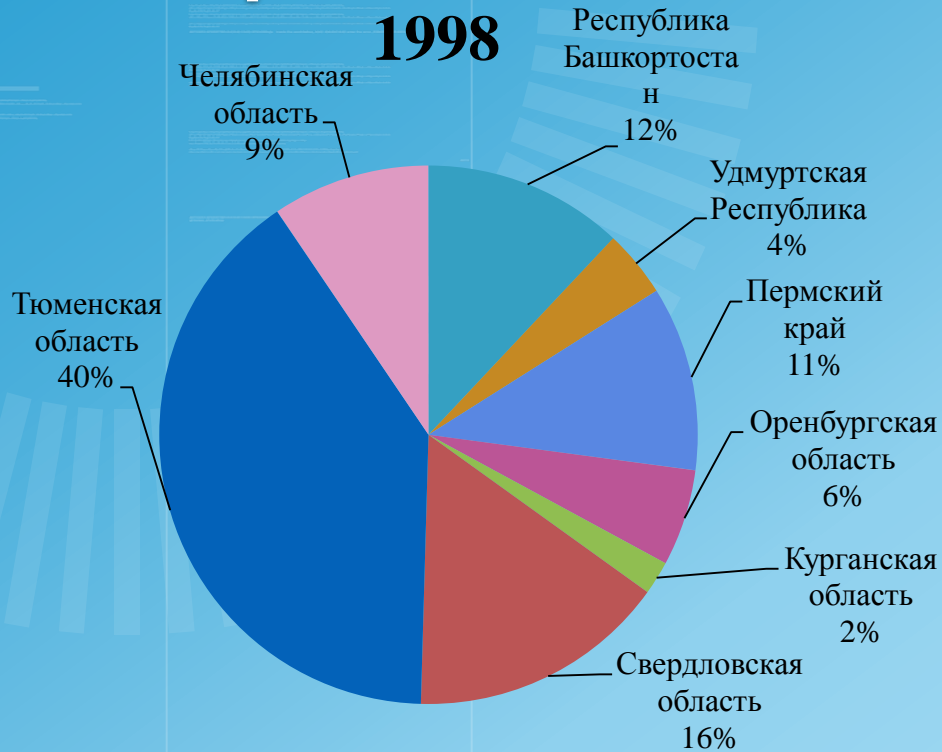


Численность населения (на конец года), млн. чел.

Доля УрФО в общей численности населения РФ, %

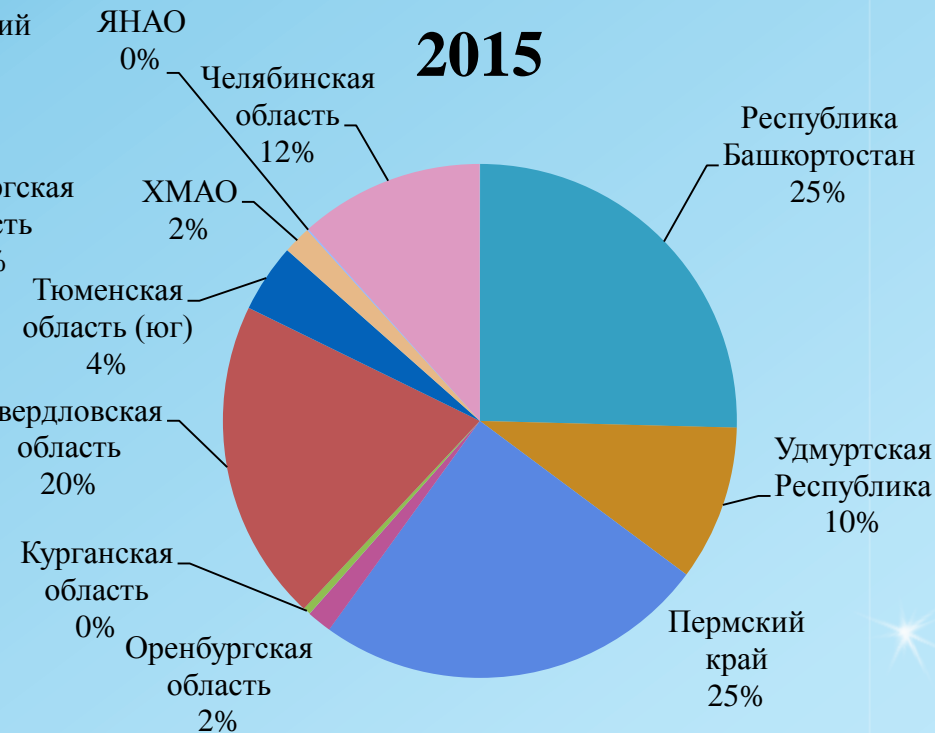
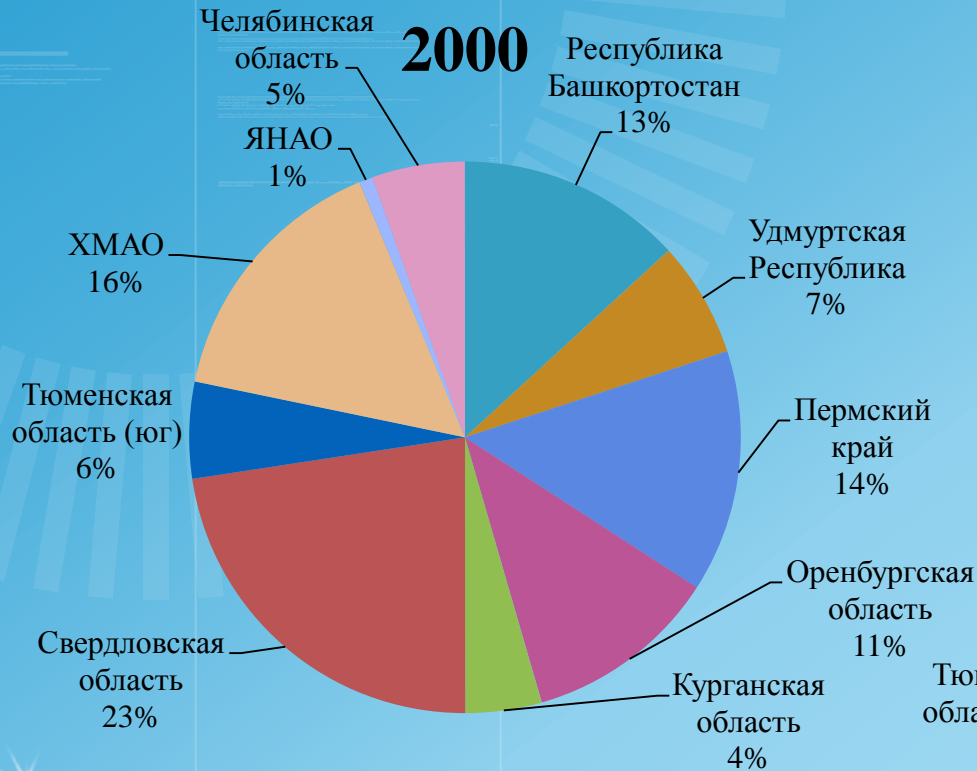


Изменение структуры Большого Урала по величине ВРП



	1998	2014
Разница между max и min значениями по показателю «ВРП»	19,92	30,65
Разница между max и min значениями по показателю «ВРП на душу населения»	6,79	18,86

Изменение структуры Большого Урала по доле инновационной продукции



	2000	2015
Разница между max и min значениями по показателю «Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции»	42,0	112,0

Проблемы в пространственном развитии Уральского федерального округа

- Усиление уровня дифференциации регионов внутри УФО
- Снижение вклада макрорегиона в общероссийские показатели
- Низкий уровень доверия и готовности к сотрудничеству со стороны регионов УФО
- Недостаточный уровень взаимодействия и согласованности развития регионов в рамках УФО

Результаты опроса

- Поддерживают конкурентное сотрудничество территорий («да», «скорее да») - **81,6 %** опрошенных
- Готовность территорий к сотрудничеству («готовы», «скорее готовы, чем нет») – **41,1 %** опрошенных

Под экономическим пространством понимается сочетание территории как физического базиса для размещения производительных сил и созданной на ней социально-экономической среды, в которой происходит общественно значимое взаимодействие хозяйствующих субъектов.

По форме экономическое пространство предстает как **сетевая структура взаимодействий**, возникающих в процессе экономической деятельности субъектов хозяйствования.

Чем разветвленней данная сеть (**чем больше в ней узлов – центральных элементов разного уровня, хозяйствующих субъектов и горизонтальных связей**), тем более эффективным является организация экономического пространства за счет снижения общих издержек.

Суть новой модели пространственного развития и управления российской экономикой, состоит, с одной стороны, в создании каркаса региональных и территориальных центров сосредоточения экономического роста, способных формировать и передавать сопредельным субъектам инновационные импульсы развития экономики. С другой, данная модель включает управление этими процессами с опорой на рыночные институты сетевого характера (кластеры, ГЧП и др.)

Содержание кластерной политики региона

Полюса роста

Полюса конкурентоспособности

Кластерная политика региона

- Ведущая роль в регулировании принадлежит крупной корпорации
- Преобладание индивидуальной производительности
- Преобладание экзогенности инноваций и информации
- Объединяющим элементом является территориальная идентичность или цепочка деятельности

- Территориальное взаимодействие между организациями различных сфер
- Формирование коллективной производительности и регулирования через институты
- Преобладание эндогенности инноваций и информации
- Объединяющим элементом является активная роль государственных органов в стимулировании сотрудничества

Кластерный потенциал региона

Наличие предпосылок кластерного развития в регионе

Анализ кластерных инициатив бизнеса региона

Объективная оценка потенциала на основе коэффициентов локализации

Перспективные направления кластерного развития

Оценка уровня реализации кластерных инициатив по критериям:
связанность
значимость
эффективность

Кластерные инициативы:

Функционирующие

Латентные

Потенциальные

Основные положения кластерной политики региона

Цель - повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов за счет создания условий для формирования и развития кластеров и содействие на этой основе *модернизации и диверсификации структуры экономики региона*

Задачи:

- * проведение диагностики кластеров на территории региона;
- * поддержание кластерных инициатив;
- * стимулирование развития кластеров;
- * мониторинг деятельности кластеров и эффективности класт. политики

Эффективность кластерной политики

- Повышение объемов выпуска конкурентоспособной продукции и продукции с высокой добавленной стоимостью
- Рост инновационной и инвестиционной активности организаций, объемов выпуска инновационной продукции (выполнение параметров региональной Стратегии -2020)
- Усиление диверсификации структуры экономики региона за счет создания и развития новых секторов, в т.ч. высокотехнологичных
- Создание новых высокотехнологичных и высокопроизводительных рабочих мест
- Формирование новых территориальных зон экономического роста
- Рост налоговых поступлений и др.



- Исходя из результатов статистического анализа, можно сделать вывод о наличии **потенциала формирования кластеров во многих отраслях региональной экономики**. В т.ч., согласно анализу локализации занятости в определенных кластерных группах, значительным потенциалом формирования кластеров обладают **тяжелая промышленность, металлургия, нефтегазовая промышленность, строительные материалы, медицинская техника**. Если принимать во внимание динамику развития кластерных групп, а также взаимодействие участников потенциальных кластеров, можно также отметить наличие потенциала кластерного развития в таких отраслях как **биофармацевтика, ювелирная промышленность, образовательная и научно-исследовательская деятельность**.

Кластерные инициативы Свердловской области

(основная информация) :

- цели и задачи формирования и развития кластера
- участники и структурные элементы кластера
- проекты, реализуемые в рамках кластера
- механизм взаимодействия участников кластера
- органы управления кластером
- этапы формирования и развития кластера
- эффективность создания кластера с позиций бизнеса, области, территории, населения
- необходимые меры государственной и муниципальной поддержки

Совокупный индикатор развития кластерной группы

Совокупный индикатор развития кластерной группы

Связанность

- наличие потенциала кооперации;
- наличие общих проектов;
- наличие общей инфраструктуры (технологических, маркетинговых и др. центров).

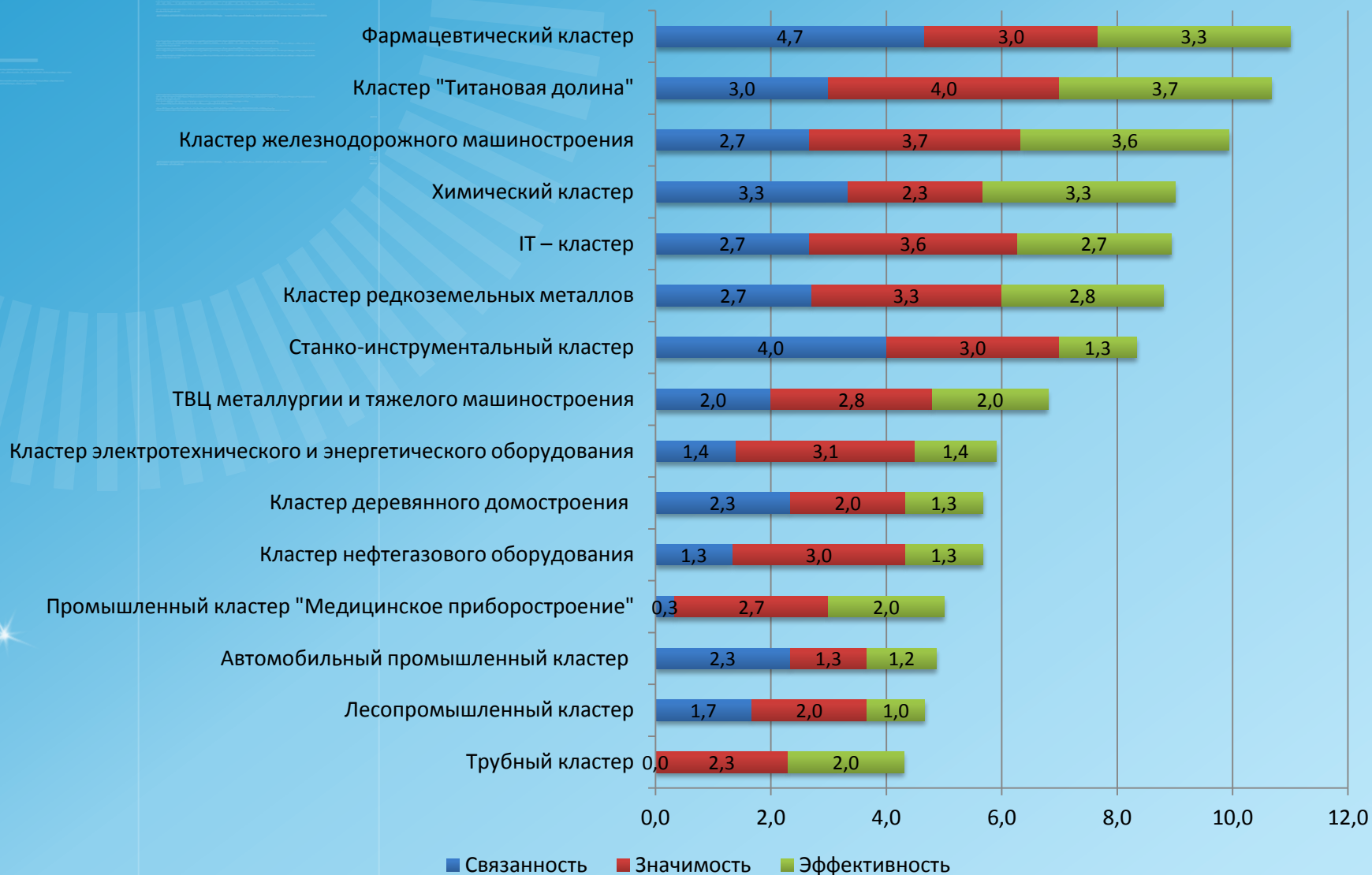
Значимость

- объем продукции;
- уровень рынка продукции;
- доля на рынке.

Эффективность

- объем привлекаемых инвестиций;
- уровень выпуска инновационной продукции;
- создаваемые рабочие места.

Совокупный показатель развития кластерных групп



Группировка кластеров Свердловской области по уровню развития

Вид кластера по степени развития	Признаки	Примеры кластеров в Свердловской области
Функционирующие кластеры (развитие кластера)	Реализация агломерационных преимуществ, приток ресурсов из других отраслей и регионов, появление новых компаний в «ключевой» и смежных отраслях	Уральский фармацевтический кластер, IT-кластер, ОЭЗ «Титановая долина», химический кластер (химический парк «Тагил»), кластер железнодорожного машиностроения

Группировка кластеров Свердловской области по уровню развития

Вид кластера по степени развития	Признаки	Примеры кластеров в Свердловской области
Латентные кластеры	Ряд компаний начинает кооперироваться вокруг «ключевого» вида деятельности и формировать устойчивые рыночные связи	Кластеры по производству нефтегазового оборудования, энергетического и электротехнического оборудования, кластера медицинского приборостроения, станко-инструментальный кластер, лесопромышленный кластер, кластер деревянного домостроения, Технико-внедренческий центр металлургии и тяжелого машиностроения, «Уральский технологический кластер «Производство и применение редкоземельных металлов», трубный кластер

Группировка кластеров Свердловской области по уровню развития

Вид кластера по степени развития	Признаки	Примеры кластеров в Свердловской области
Потенциальные кластеры	В отрасли функционирует ряд предприятий/компаний, связи между которыми не в полной мере обеспечивают реализацию преимуществ агломерации	Кластеры в сфере торговли, АПК, транспорта и логистики, строительства, ЖКХ, образования, кластеры пищевой и легкой промышленности, химико-фармацевтический кластер, химико-металлургический кластер, биэнергетический (торфяной) кластер, кластеры малых и средних предприятий и др.

• **Целью** кластерной политики Правительства Свердловской области является повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов за счет создания условий для формирования и развития кластеров и содействие на этой основе модернизации и диверсификации структуры экономики региона

• **Объектом** кластерной политики выступают не отдельные хозяйствующие субъекты, а их внутри- и межотраслевые связи, реализуемые в форме программ и проектов кластерного развития.

Задачи кластерной политики Свердловской области нацелены на создание благоприятных условий для формирования и развития конкурентоспособных кластеров на территории региона и включают:

- проведение диагностики кластеров на территории Свердловской области;
- поддержание кластерных инициатив;
- стимулирование развития кластеров;
- мониторинг деятельности кластеров и оценка эффективности кластерной политики.

Кластерная политика региона



- *На первом этапе* основной упор делается на **создание условий (информационных, организационных, кадровых и др.) для развития внутри- и межсекторных кооперационных связей и сотрудничества** между компаниями региона в целях совместного выпуска продукции, конкурентоспособной на российском и мировых рынках. На этом же этапе поддержка будет сосредоточена на методической помощи в выявлении и **институционализации кластерных инициатив** (разработка концепций, программ и проектов развития конкретных кластеров).
- *На втором этапе* основной акцент кластерной политики сосредоточен на **формировании ключевых факторов успеха** для каждого конкурентоспособного кластера в Свердловской области и привлечении инвестиций в развитие инфраструктурных элементов, стимулирующих кластерное развитие экономики региона в целом.
- *Третий этап* состоит в формировании **условий для экспансии и укрепления позиций кластеров Свердловской области на мировых рынках**, повышении их социально-экономического эффекта для экономики региона за счет ускоренного роста предпринимательской и инновационной активности в рамках каждого кластера и за его пределами.

Кластерная политика региона

Задача 1 . Диагностика кластеров:

- Идентификация кластеров и оценка кластерного потенциала;
- Оценка конкурентоспособности кластеров и направлений их «доставивания»
- Формирование портфеля кластерных инициатив в регионе;
- Ранжирование кластеров по приоритетности с позиций регионального развития.

Кластерная политика региона

Задача 2 . Поддержание кластерных инициатив:

- нахождение организации-инициатора и/или группы лидеров и содействие их усилиям по формированию кластера;
- институализация кластерной инициативы (разработка концепции и программы развития кластера, создание органа кластерного развития);
- содействие в формировании общих сфер деятельности участников кластера.

Кластерная политика региона

Задача 3 . Стимулирование развития кластеров:

- организационная помощь в координации усилий участников кластера;
- поддержка создания и развития инфраструктуры, в.т.ч. инновационной;
- содействие в подготовке кадров и обучении;
- налоговые и другие льготы для участников кластера и др.

Кластерная политика региона

Задача 4 . Мониторинг деятельности кластеров и оценка эффективности кластерной политики:

- организация системы мониторинга;
- разработка системы показателей развития кластеров и методики их сбора и анализа;
- оценка социально-экономической эффективности развития кластеров;
- оценка эффективности кластерной политики Свердловской области.

Эффективность реализации кластерной политики

- **повышение конкурентоспособности продукции региона и экономики в целом по таким видам инновационной высокотехнологичной продукции** как фармацевтическая продукция, новые материалы, редкоземельные металлы, машиностроительная продукция (медицинское, энергетическое и электротехническое оборудование, оборудование для нефтегазового комплекса, электровозы нового поколения), программное обеспечение и др. По всем из выше перечисленных позиций предприятия Свердловской области займут существенные позиции на российском рынке, а по ряду из них – на мировом. Повышение конкурентоспособности продукции позволит в целом увеличить объемы выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью более чем в 3 раза и довести ее минимальный объем (по оценкам «ядерных» предприятий кластеров) до 1 200 млрд.руб.;
- **изменение структуры экономики Свердловской области** за счет создания новых секторов (таких, например, как производство программного обеспечения и сопутствующих услуг, производство редкоземельных металлов, глубокая переработка химического сырья, титанового полуфабриката, производство электровозов нового поколения и др.) и проведения инновационного обновления традиционных секторов (металлургия, деревообрабатывающая промышленность, химическая промышленность, стройиндустрия и др.). В результате доля высокотехнологичного сектора в 2020 г. в структуре ВРП Свердловской области достигнет 24%.

Эффективность реализации кластерной политики

- **создание условия для перехода на инновационное высокотехнологичное развитие традиционных отраслей** за счет расширения предложения, производимых в рамках кластеров, **новых материалов** (продукция глубокой химической переработки газа, производство литейных смол, производство высокоэнергетических наноструктурированных магнитных материалов, хроматирующих нанодисперсных композиций и др.), **новых современных технологий проведения модернизации** (услуги Технико-внедренческого центра), **улучшение свойств продукции базовых отраслей**, например, создание высокопрочных прецизионных труб из нержавеющей сталей и сплавов на основе нанотехнологий и др.
- **внедрение межотраслевого и межсекторального подхода** в систему государственного управления Свердловской области, акцентирующего внимание на согласованное развитие производственного бизнеса, инфраструктуры, науки и образования. Создание новых площадок инфраструктурных объектов в рамках кластерного развития позволит довести долю инфраструктурного сектора к 2020 г. до 45%. Будет реализован **проектный принцип управления региональным развитием**, состоящий в поддержке бизнес-проектов развития кластеров, обладающих высоким социально-экономический эффектом для развития Свердловской области. Повысится эффективность системы подготовки кадров для потребностей экономики на основе тесного взаимодействия профильных предприятий с образовательной и научной инфраструктурой кластера;

Эффективность реализации кластерной политики




- **повысить уровень и качество жизни населения Свердловской области** за счет создания к 2020 г. более 22 тыс. высокооплачиваемых новых рабочих мест со среднемесячной заработной платой в промышленности более 50 тыс. руб. Создание многих кластеров (ОЭЗ «Титановая долина», Уральский фармацевтический кластер, Трубный кластер и др.) позволит повысить занятость в отдаленных и монопрофильных территориях Свердловской области;
- **повысить уровень налоговых поступлений** в консолидированный бюджет Свердловской области к 2020 г. как за счет увеличения объемов выпуска и доли обрабатывающих производств в общей структуре промышленного производства, так и за счет роста доли инновационно-активных предприятий, а также численности субъектов малого и среднего предпринимательства в регионе. К концу 2015 г. объем налоговых отчислений в доходы консолидированного бюджета Свердловской области возрастет более чем в два раза, а к 2020 г. – в 5 раз.

- Формирование и развитие кластеров в экономике Свердловской области будет способствовать созданию новых территориальных центров экономического роста – **полюсов конкурентоспособности**. Часть центров кластерного развития расположено в Екатеринбурге, Нижнем Тагиле, Каменск-Уральском, Верхней Пышме, Первоуральске. Многие кластерные инициативы планируется реализовывать в городах «второго эшелона» - Камышлове, Кировграде, Новоуральске, Верхней Салде, Туринске, Тавде, Североуральске, Карпинске, Ирбите и др.

Кластеры:

- 1 – Уральский фармацевтический
- 2 – «Титановая долина»
- 3 – IT-кластер
- 4 – Химический
- 5 – Железнодорожного машиностроения
- 6 – Нефтегазового оборудования
- 7 – Электротехнического и энергетического оборудования
- 8 – Медицинского приборостроения
- 9 – Станко-инструментальный
- 10 – Техно-внедренческий центр металлургии и тяжелого машиностроения
- 11 – Уральский технологический кластер «Производство и применение редкоземельных металлов»
- 12 – Трубный
- 13 – Лесопромышленный
- 14 – Деревянного домостроения
- 15 – Автомобильный промышленный
- 16 – Туристический
- 17 – Химико-металлургический
- 18 – Био-энергетический (торфяной)
- 19 – Агропромышленный (на базе комбината «Хороший вкус»)
- 20 – Транспортно-логистический
- 21 – Научно-образовательный

Центры кластерного развития на территории Свердловской области

-  - функционирующие кластеры
-  - латентные кластеры
-  - потенциальные кластеры



Территориальная дислокация других участников кластера

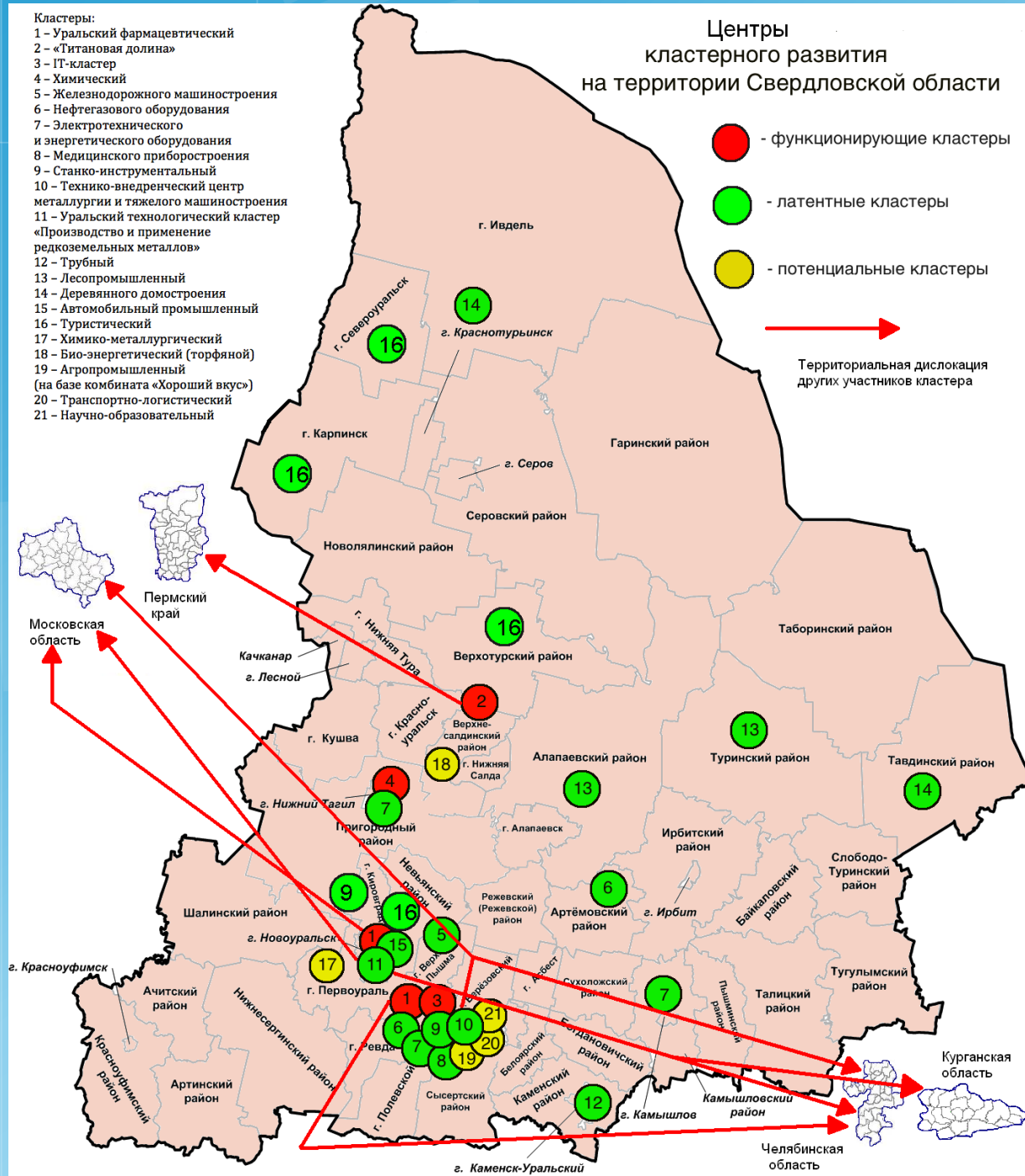




Рисунок – Организационная структура Уральского строительного кластера



Практика реализации кластерной политики

- Высокотехнологичный кластер по переработке титана (титановый кластер)
- Уральский биомедицинский кластер
- Межотраслевой лесо-строительный кластер малого и среднего бизнеса Свердловской области
- Саморегулируемая организация оценщиков в Уральском регионе
- Уральский строительный кластер
- Межрегиональный машиностроительный кластер «Техновации»
- Уральский приборостроительный кластер и др.

- Кластерная политика жизнеспособна, востребована бизнесом и способствует формированию полицентричной структуры экономического пространства региона.



Благодарю за внимание!