

**О научном обеспечении опережающего развития
Ангара-Енисейского макрорегиона**

Принципиальные особенности решения
проблем социально-экономического развития
Центральной и Восточной Сибири

*Директор ИЭОПП СО РАН
чл.-корр. РАН В.А. Крюков*

Россия и Сибирь

Без Сибири нет России!

Государство Московское стало Россией только после обретения Сибири — всей обширной территории, лежащей к востоку от Урала.

Более того: России, чтобы быть сильной, нужна сильная Сибирь.

В противном случае слабая Сибирь может стать тяжелым балластом, который потянет вниз всю страну.

Сегодня понятие «Сибирь» является более узким в пространственном отношении, но это не меняет сути дела.

Сибирь была и остается в центре России и всей Евразии

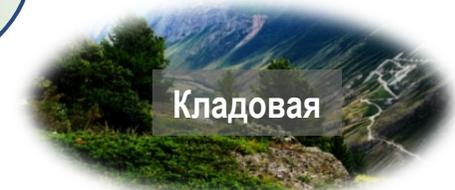
Сибирь — в центре России и Евразии

Мост между Европой и Азией,
представленный всеми видами транспорта



Периодическая система элементов по Д.И. Менделееву																					
Д.И. Менделеев - В.Т. Перевал																					
Таблица Менделеева																					
1																	He	2			
2	Li	Be											B	C	N	O	F	Ne	10		
3	Na	Mg											Al	Si	P	S	Cl	Ar	18		
4	K	Ca	Sc	Ti	V	Cr	Mn	Fe	Co	Ni	Cu	Zn	Ga	Ge	As	Se	Br	Kr	36		
5	Rb	Sr	Y	Zr	Nb	Mo	Tc	Ru	Rh	Pd	Ag	Cd	In	Sn	Sb	Te	I	Xe	54		
6	Cs	Ba	La	Hf	Ta	W	Re	Os	Ir	Pt	Au	Hg	Tl	Pb	Bi	Po	At	Rn	86		
7	Fr	Ra																Po	At	Rn	118
ЗАПИВОНДЫ И (ИЛИ) ПОХМЕЛОНДЫ																					
Vk	Pk	So	Cc	Pc	Te	Cf	Rs	Md	Ms	Mi	Kf	HO	Az								
ЗАКУСОНДЫ И КОНСЕРВОНДЫ																					
Ok	Pm	Lo	I	St	Ov	Kf	Sr	Kb	Bt	Sh	Kl	Ap	As								

Минерально-сырьевые
ресурсы



Древесина,
дикоросы, пушнина

Срединный регион,
многовекторный
геополитический
«перекресток» потенциальных
возможностей



Средоточие водных, земельных, лесных ресурсов.
Высокий экологический потенциал


Сибирский
научно-образовательный
и инновационный кластер

Современное экономическое пространство Сибири



Главная историческая закономерность

Нужность для России сильной Сибири вылилась в важнейшую историческую закономерность развития:

на протяжении четырех столетий экономика Сибири развивалась опережающими темпами.

Независимо от изменения форм реализации данной закономерности Сибирь развивалась ускоренно не потому, что так получалась и не потому, что это было нужно самой Сибири, а потому, что так было нужно стране — Российской империи (СССР).

При этом выигрывал и сама Сибирь, т.е. устойчиво достигался определенный баланс общегосударственных и региональных интересов

Нарушение закономерности в настоящее время

В 1990-е — 2000-е годы, после распада СССР и перехода к рыночной экономике, многовековая закономерность развития страны и Сибири оказалась нарушенной: Сибирь стала отставать в своем экономическом развитии в сравнении с общероссийскими показателями.

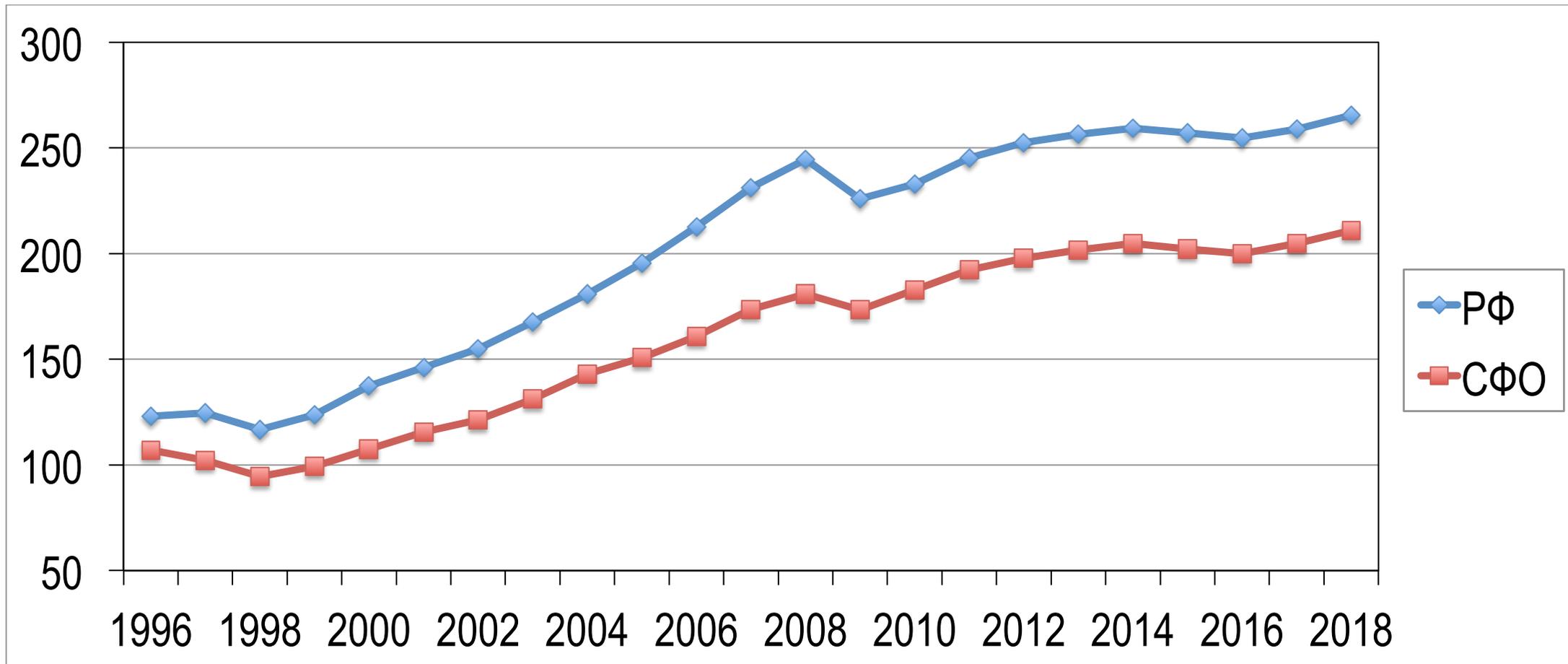
Усугубились старые и появились новые проблемы.

Характеризуя современные трудности важно отметить следующее:

даже за долгий период опережающего экономического роста по многим параметрам уровня и качества жизни населения, инфраструктурной и социальной обустроенности Сибирь не смогла достичь показателей центральных и западных регионов страны

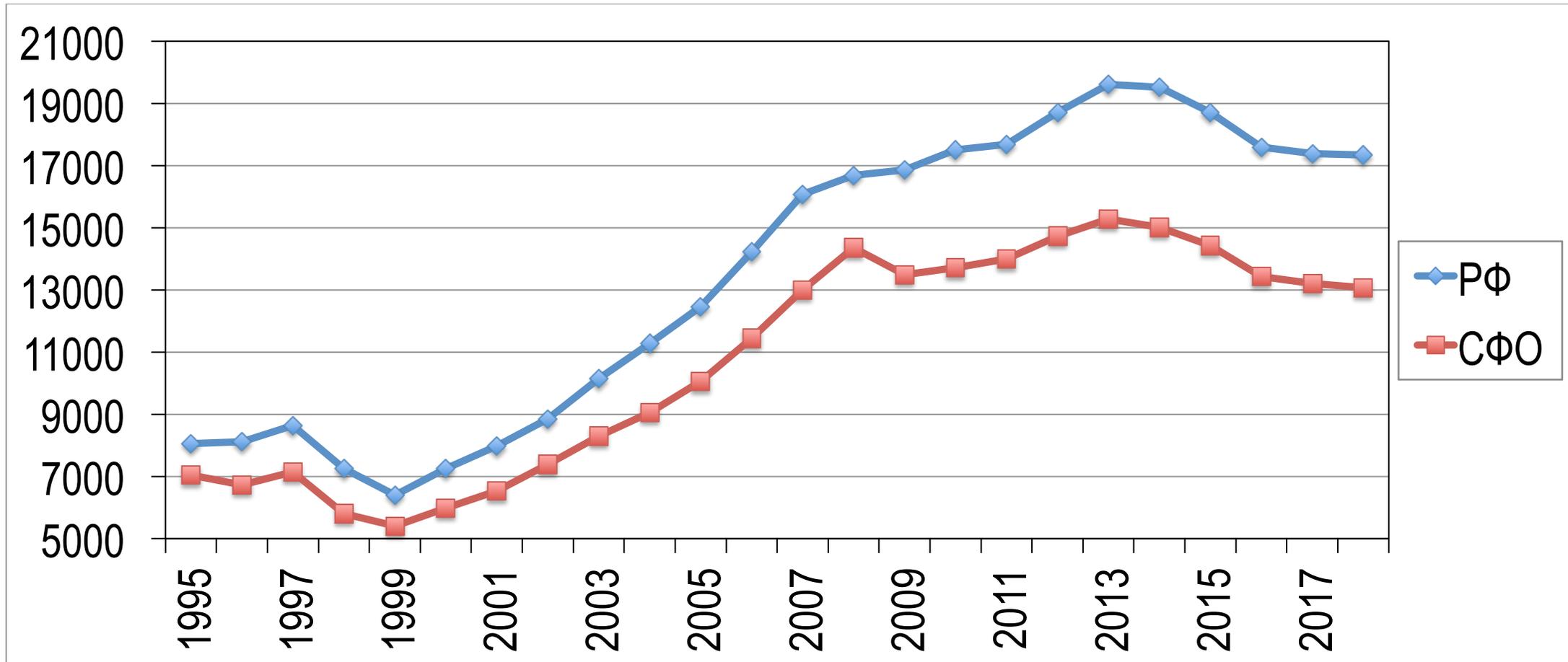
Статистические иллюстрации современного социально-экономического отставания Сибири

Производство валового регионального продукта в расчете на душу населения, тыс. руб. в сопоставимых ценах 2009 г.



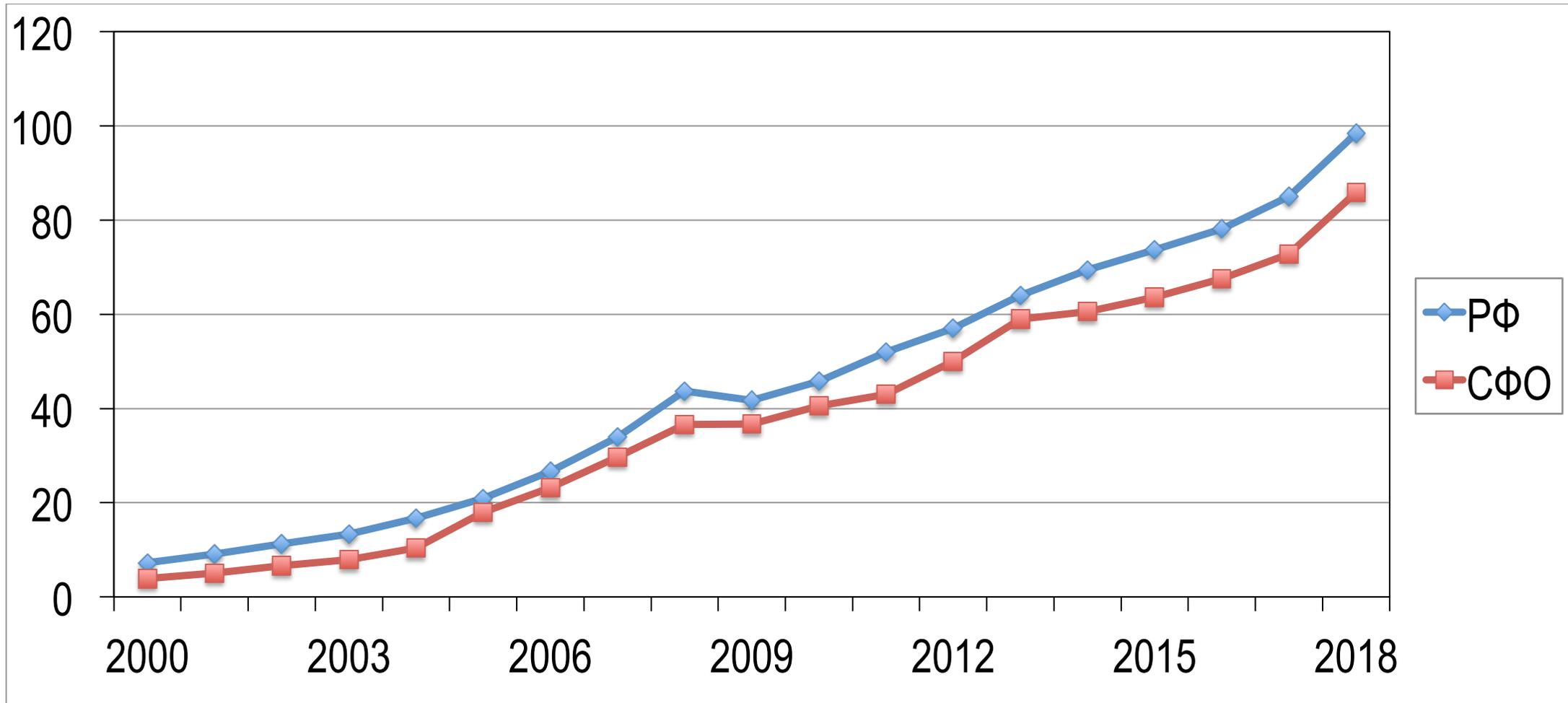
Статистические иллюстрации современного социально-экономического отставания Сибири

Денежные доходы на душу населения в реальном исчислении, руб. в мес.



Статистические иллюстрации современного социально-экономического отставания Сибири

Динамика показателя бюджетной обеспеченности, тыс. руб./чел.



Необходим перелом в развитии Сибири

Современное развитие идет даже не то чтобы по инерции, а просто «как получится».

Много говорится о необходимости опережающего развития Сибири, но нет внятного понимания того, зачем это нужно России.

Только сформировав такое понимание, лежащее в русле исторических закономерностей, можно ставить конкретные цели и задачи, намечать конкретные меры по их реализации.

В интересах всей страны необходимо новое существенное ускорение социально-экономического роста Сибири, восстановление главной исторической закономерности развития, которая оказалась нарушенной в минувшие три десятилетия

В основе опережения — ясная государственная политика

Опережающий экономический рост Сибири всегда опирался на государственную поддержку — прямую и косвенную.

На разных исторических этапах развития менялись формы и инструменты государственной социально-экономической политики, но она неизменно присутствовала и играла решающую роль.

Две главные черты государственной социально-экономической политики применительно к развитию Сибири.

1. Это было проявление не государственного альтруизма, а государственного прагматизма, вытекающего прежде всего из интересов государства российского.
2. Формы и методы государственной социально-экономической политики были тесно связаны с формированием адекватных авторитарной государственной системе и нерыночной (в годы СССР) экономике производственно-технологических активов

Сибирь в наше время

В наше время, как и прежде, опережающее социально-экономическое развитие Сибири невозможно без активной государственной социально-экономической политики.

Но прежние ее формы стали неприемлемыми.

Нужно выработать систему действенных решений и мер в рамках подходов, адекватных современным политическим и экономическим реалиям.

Главная черта современности:

государственная социально-экономическая политика имеет своей целью создание и воспроизводство условий для эффективного развития Сибири.

В этом (наряду с обеспечением интересов государства российского) должен проявляться современный прагматизм государственной политики в отношении Сибири

В фокусе внимания — интересы людей, живущих в Сибири

В настоящее время цели развития сибирской экономики трансформируются:

от безусловного достижения общегосударственных целей — к полноценной реализации интересов людей, живущих в Сибири.

В фокусе внимания должны находиться условия и уровень жизни населения Сибири — жилье, доходы, образование, перспективная работа, медицина, экология, продукты питания. В целом — формирование комфортной жизненной среды

В экономике: комплексность и межрегиональные взаимодействия

Один из главных минусов предшествующего развития экономики Сибири связан с недостатком комплексности. Сегодня это подрывает возможности дальнейшего эффективного развития (от «ведомственности» перешли к «корпоративизму»).

В интересах и России, и Сибири — усиление комплексного характера развития на базе создания устойчивой системы межрегиональных и межотраслевых взаимодействий (проблема «связанности» пространства).

На «нижнем» уровне — формирование кластеров в рамках комплексирования процессов и производств, связанных с использованием специфических природных ресурсов и имеющихся у населения определенной территории навыков и умений.

На «верхнем» уровне регионов Сибири (в т.ч. Центральной и Восточной, включая АЕР) — цепочки создания стоимости (взаимосвязанные и взаимодополняющие виды хозяйственной деятельности, в основе которых наука и компетенции работников)

Эффективная специализация как основа взаимодействий

В основе связанности и межрегионального взаимодействия — поставка товаров и предоставление услуг специализированного характера, связанного с наукой и новыми разработками (прежде всего теми, которые не могут быть созданы в том или ином отдельно взятом регионе).

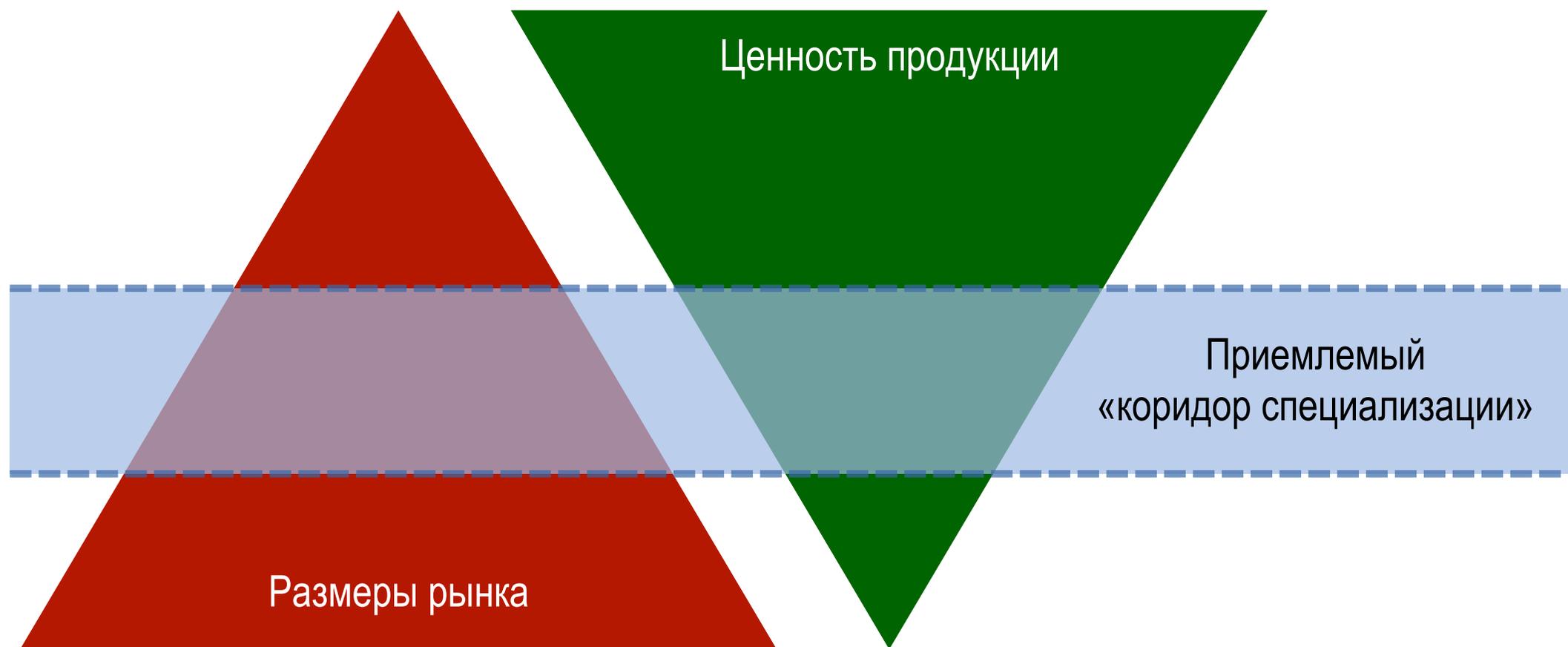
Формирование межрегиональных кооперационных и интеграционных связей требует разработки и применения как механизмов стимулирования и участия регионов в экономической деятельности за пределами своей территории, так и разработки процедур распределения конечных эффектов и результатов между всеми регионами-участниками цепочек создания стоимости (ценности).

В современных условиях стремительно возрастает роль накопленных ранее знаний с целью получения на их основе (с применением современных информационных технологий) новых подходов и решений к задачам использования, например, природно-ресурсного потенциала территории (роль РАН в целом и СО РАН, в частности, здесь трудно переоценить)

Приемлемый «коридор специализации»

Экономическая суть одной из важнейших научных задач:

в рамках комплексного развития требуется найти приемлемый «коридор специализации», позволяющий нарастить ценность продукции с учетом рыночных ограничений



Ресурсы сохраняют свою значимость

В рамках парадигмы комплексного развития ресурсный потенциал Сибири и необходимость его дальнейшего освоения сохраняют свою значимость.

При этом общей тенденцией освоения природных ресурсов в Сибири (как в России и в мире в целом) является нарастание сложности и нестандартный характер возникающих задач и проблем.

Примеры: комплексная переработка руд и концентратов, содержащих широкую гамму редкоземельных элементов; освоение и разработка залежей углеводородного сырья, приуроченных к новым типам коллекторов; освоение и использование потенциала возобновляемых источников энергии и пр.).

От дохода — к социальной ценности

При освоении ресурсов целевые установки смещаются от получения дохода к реализации широкого круга социально-экономических эффектов

Социально-экономические эффекты от освоения ресурсно-сырьевого потенциала

Участие в реализации проектов

Машиностроение

Поставщики материалов и услуг (сервис)

Научно-образовательная сфера
(институты РАН, вузы и др.)

Эффекты для экономики

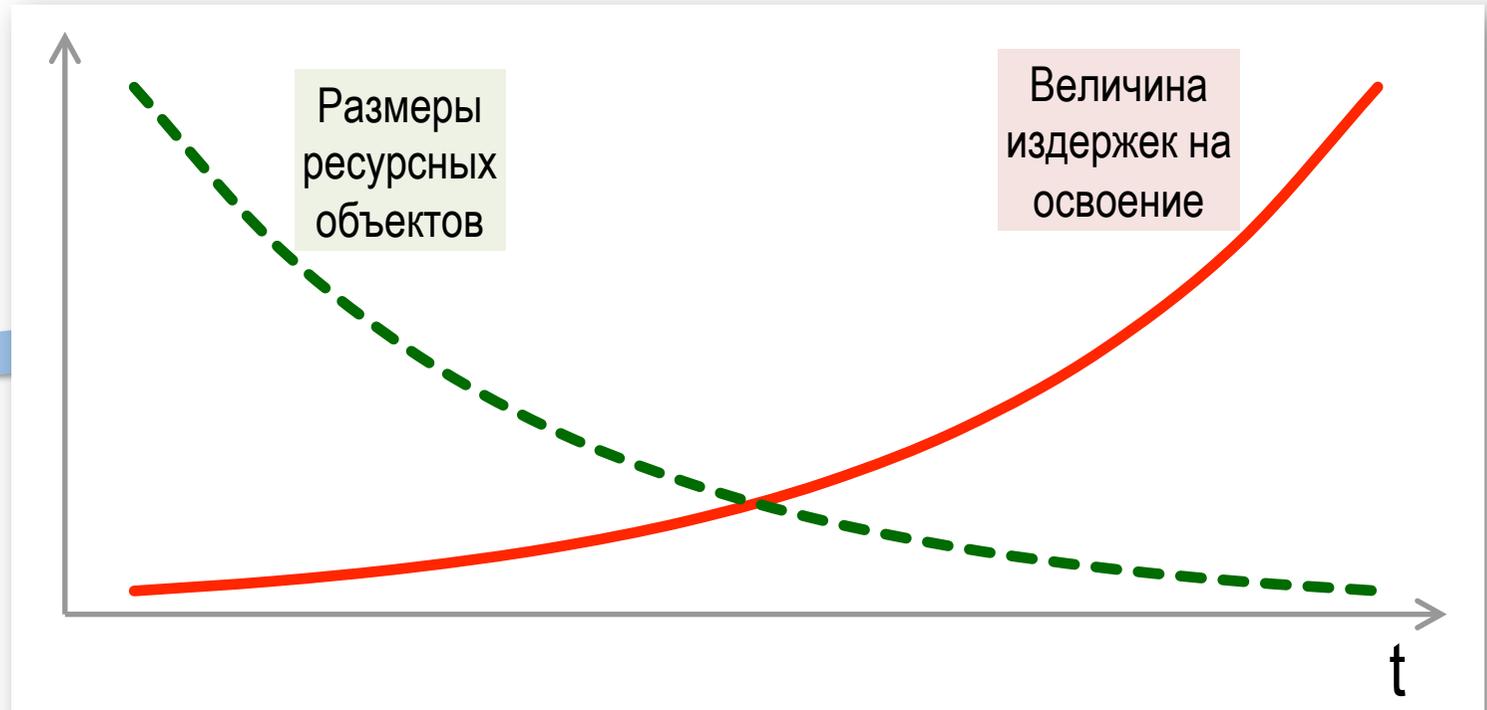
Надежное обеспечение сырьем

Глубокая переработка сырья

Растущий спрос на инновации

Рост издержек требует адекватного ответа от науки

Общей тенденцией является сокращение размеров новых ресурсных объектов, вызывающее рост издержек на освоение



Возрастание роли науки как генератора новых технологических и организационно-экономических решений, позволяющих противостоять негативной тенденции роста издержек

Формирование новой информационной основы

Для решения новых сложных задач в изменяющихся условиях крайне необходимо:

формирование, сопровождение, получение принципиально новых знаний о природе и о процессах освоения и использования природно-ресурсного потенциала Сибири.

Возможный пути:

- + как минимум — формирование «баз знаний», т.е. непротиворечивых и взаимосвязанных «суждений» относительно коридоров возможных значений искомых характеристик;
- + в идеале — поэтапное создание системы распределенных баз знаний, работа с которыми позволяла бы генерировать «представительные» варианты решения экономических и других задач.

В процессе формирования современных баз знаний одна из ключевых ролей принадлежит комплексу информационно-коммуникационных технологий

«Перезагрузка» процедур недропользования

Ключевые процедуры и механизмы формирования региональных (по месту размещения, но не по значению) кластеров и межрегиональных цепочек связаны с процедурами предоставления прав пользования (владения) природными ресурсами.

Необходима «перезагрузка» процедур недропользования с учетом изменяющихся параметров объектов освоения и всего комплекса условий развития ресурсного сектора сибирской экономики.

Так показывает практика успешных стран с масштабными элементами ресурсной экономики (Канады, Норвегии, США).

Эффективное управление и регулирование

Запуск и реализация процедур формирования и развития и кластеров и межрегиональных цепочек предполагает формирование эффективных процедур регулирования и управления (соуправления) на региональном уровне.

Две основные возможности для этого.

1. Делегирование регионам части полномочий в вопросах управления природно-ресурсным потенциалом, сейчас находящихся в компетенции Центра (проблема — специалисты и наличие процедур публичного контроля).
2. Создание государственной корпорации, наделенной правами и полномочиями в отмеченной выше области.

И в том и в другом случае необходимо расширение налоговой компетенции регионов – субъектов Федерации в части, связанной с налогообложением природно-ресурсного сектора экономики

Решение новых задач немыслимо без науки

Решение социально-экономических проблем Центральной и Восточной Сибири связано с решением большого комплекса новых и нестандартных организационных, технологических и научно-технических задач.

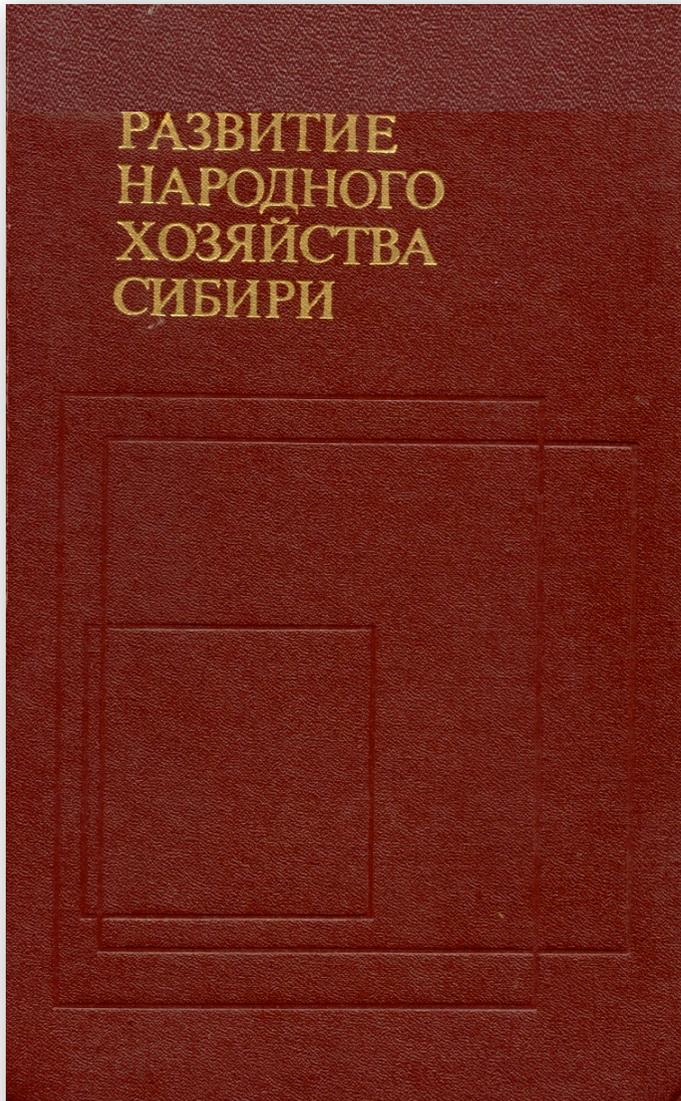
Проекты и те решения, составляющие основу (ядро) решаемых проблем, обязательно должны экспертироваться, готовиться и сопровождаться при активном участии научно-профессионального сообщества.

Подобная практика, например, ранее широко использовалась в России и была закреплена в Горном Уставе.

Лидером и основным координатором данной деятельности могла бы выступать Российская академия наук и, в частности, ее Сибирское отделение.

В сферу ответственности РАН может входить разработка научно-технологического прогноза, формирование требований к реализуемым корпоративным решениям, а также мониторинг процессов их реализации

Сибирь была и будет в фокусе наших исследований

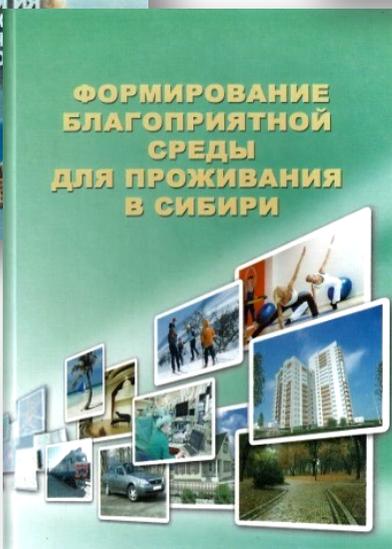
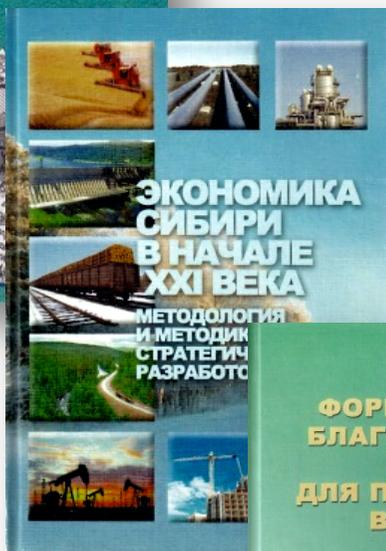
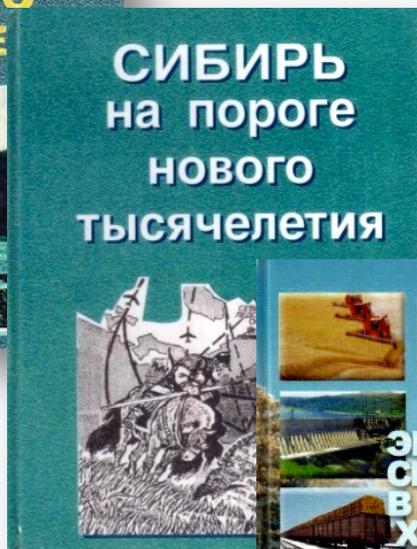
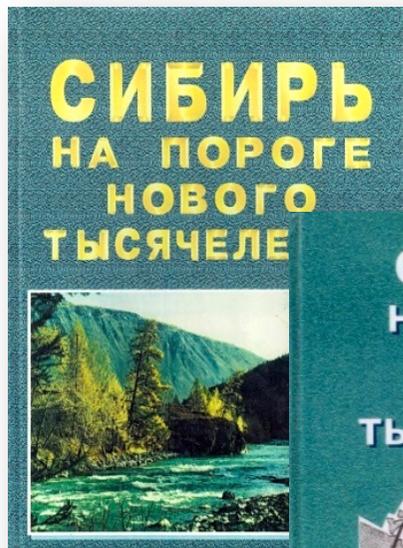


Первая общесибирская монография, подготовленная в ИЭОПП СО АН СССР под ред. академика А.Г. Аганбегяна (1978 г.)

Книга посвящена основным направлениям и задачам развития производительных сил Сибири. В ней рассматриваются вопросы, связанные с обоснованием рациональной народнохозяйственной структуры и определением темпов экономического роста, исходные положения для выбора концепции и сценариев предстоящего развития экономики мегарегиона

Сибирь была и будет в фокусе наших исследований

Монографии, посвященные исследованиям экономики Сибири (издания 1998—2014 гг.)



Благодарности

Выражаем благодарность научным организациям, участвовавшим в подготовке доклада и предоставившим свои материалы:

ИНП РАН

ИПРЭК СО РАН

ИНЦ СО РАН (Отдел региональных экономических и социальных проблем)

БНЦ СО РАН (Отдел региональных экономических исследований)

ОНЦ СО РАН (Комплексный научно-исследовательский отдел региональных проблем)

ИСЭМ СО РАН

СибНИИЭСХ СФНЦ РАН

КрасНИИСХ ФИЦ КНЦ СО РАН, ФГБУ ОС «Минусинская»

ИЛ СО РАН ФИЦ КНЦ СО РАН;

СФУ

ИГМ СО РАН

НИИТПМ-филиал ИЦиГ СО РАН

ИНГГ СО РАН

ФИЦ ИПМ им. М.В. Келдыша РАН